联合国　A/73/907－S/2019/509



大　会
安全理事会

Distr.: General
20 June 2019
Chinese
Original: English

大　会
第七十三届会议
议程项目 68(a)
促进和保护儿童权利：
促进和保护儿童权利

安全理事会
第七十四年

儿童与武装冲突

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2427(2018)号决议提交的，所述期间为 2018 年 1 月至 12 月。在编写本报告过程中，联合国内部包括外地和总部进行了广泛协商，此外还同有关会员国进行了协商。本报告重点介绍武装冲突对儿童影响的全球趋势，并提供关于 2018 年 1 月至 12 月实施的侵害行为以及相关保护问题的信息。本报告尽可能指明实施侵害行为的冲突当事方，同时在附件中根据安理会决议列出违反国际法规定，参与招募和使用儿童、致儿童死亡或伤残、对儿童实施强奸和其他形式性暴力、袭击学校和(或)医院、袭击或威胁袭击受保护人员[1] 以及绑架儿童的当事方名单。

2. 联合国核实了本报告中全部信息的准确性。如果因不安全或出入受限等因素而不能核实信息，则如实说明。在这方面，报告所载信息仅为举例说明，不能全面反映 2018 年实施侵害行为的程度。此外，2018 年得到核实的一些事件，特别是招募和使用儿童、对儿童实施的绑架和性暴力行为，可能早在 2018 年之前就开始了。

3. 根据安全理事会第 1612(2005)号决议，我的儿童与武装冲突问题特别代表在确定哪些情况属于其任务范围时，采取了务实办法，以确保广泛和切实地保护儿童。提及某一局势并不代表法律认定，提及某一非国家行为方也不影响该行为方

[1] 根据安全理事会第 1998(2011)号和第 2143(2014)号决议的规定，受保护人员是指教师、医生、其他教育工作者、学生和病人。

19-10176 (C)　120719　230719





的法律地位。因此，本报告记录了一些明显违反保护受武装冲突影响儿童国际准则和标准的情况，其严重程度被认为需要引起国际关注。我的特别代表将下文所述事实定性为严重侵害行为，目的是提请在切实保护和救济所有受影响儿童方面负有主要责任的各国政府注意这些情况，并鼓励各国政府采取补救措施。

4. 如果已取得的重大进展和被列名当事方已采取的措施对保护儿童产生了积极影响，或者当前行为引起了关切，则在具体国家章节中加以重点说明。根据加强与会员国接触以防止侵害儿童行为的方针，附件中区分了在报告所述期间为改善儿童保护而采取了措施的被列名当事方和没有采取措施的当事方。

二. 消除武装冲突对儿童的影响

A. 儿童与武装冲突情况概述

5. 2018 年，冲突各方之间持续战斗，出现新的冲突动态和行动策略，加上普遍无视国际法，对儿童产生了破坏性影响。联合国核实了在 20 个国家局势中发生的超过 24 000 起严重侵害儿童的行为。[2] 与 2017 年相比(见 A/72/865-S/2018/465)，非国家行为方实施的侵害行为数量变化不大，但国家行为方和国际部队实施的侵害行为数量大量增加，令人震惊。

6. 自从依照安全理事会第 1612(2005)号决议的要求建立儿童与武装冲突问题监测和报告机制以来，全球范围已核实的致儿童死亡和伤残案件达到了创纪录的数量。在本报告所列儿童伤亡人数中，阿富汗的人数仍然最高(3 062 人)，儿童占所有平民伤亡人数的 28%。在阿拉伯叙利亚共和国，空袭、桶式炸弹和集束炸弹造成 1 854 名儿童伤亡，在也门，1 689 名儿童首当其冲地遭受地面战斗和其他进攻的重创。

7. 全世界约有 13 600 名儿童受益于释放和重返社会。然而，儿童继续被迫活跃参与敌对行动，包括实施针对平民的自杀式爆炸袭击。其他儿童则被用于发挥辅助作用，例如作为性奴或人盾。索马里仍然是招募和使用儿童案件数量最多的国家(2 300 起)，其次是尼日利亚(1 947 起)。

8. 对学校和医院的袭击使得数千名儿童获得教育和保健服务的机会遭受毁灭性影响，经过核实的此类袭击总共有 1 023 起。在阿拉伯叙利亚共和国，自冲突开始以来，对学校和医疗设施的袭击在 2018 年数量最多，有 225 起。在阿富汗，学校和医院(254 起)越来越成为攻击目标。在中非共和国、哥伦比亚、利比亚、马里、尼日利亚、索马里、苏丹和也门，经核实的袭击次数也增加了。

9. 2018 年，有 933 起经核实的暴力侵害儿童案件。经核实的性暴力侵害行为数字显示，在索马里(331 起)和刚果民主共和国(277 起)记录的此类事件数量仍然最高。由于污名化、缺乏服务和出于保护受害者的关切，性暴力侵害案件的报告仍然严重不足，涉及对男童实施的侵害行为时尤其如此(更多资料见关于冲突中的

[2] “严重侵害”或“侵害”一词用于指受到招募和使用、致死和伤残、性暴力和绑架影响的每一个儿童，而事件数量用来指示学校和医院遭受袭击以及人道主义准入被拒绝的次数。

性暴力问题年度报告，S/2019/280)。冲突各方对女童和男童实施性暴力而不受惩罚的现象仍然普遍存在。

10. 2018 年约有 2 493 名儿童被绑架。索马里(1 609 人)、刚果民主共和国(367 人)和尼日利亚(180 人)经核实的儿童绑架人数最多。在南苏丹(109 起)、阿拉伯叙利亚共和国(69 起)、中非共和国(62 起)、苏丹(22 起)和菲律宾(13 起)，经核实的绑架案数量上升。儿童被冲突各方从家中、学校和公共场所绑架，在此之后往往遭受其他严重侵害行为，特别是招募和使用儿童，以及在刚果民主共和国、尼日利亚和阿拉伯叙利亚共和国发生的性虐待，包括性奴役。

11. 在武装冲突期间，世界各地数以百万计的人，尤其是儿童，无法充分获得或者根本得不到对其生存和福祉至关重要的援助。2018 年，能够核实的拒绝人道主义准入事件只有 795 起，2017 年为 1 213 起。数量减少可能是因为信息的获取受到限制，而不是情况有所改善。人道主义空间缩小，转化为普遍的不安全、严重和持续限制人道主义准入、对人道主义工作人员和民用基础设施进行威胁和实施暴力，从而阻碍了儿童保护行为体和人道主义行为体获得信息。

B. 确保基于儿童权利采取对策面临的挑战

12. 不能以儿童表示同意作为在战争中招募和使用儿童的有效辩护理由。实际或据称与武装部队和武装团体有关联的儿童，包括与已被联合国指认为恐怖主义团体有关联的儿童，必须主要作为受害者加以对待。上述团体在国内或跨国绑架、招募和使用儿童，受影响的儿童遭受最大程度的暴力和剥削，对他们的身心健康造成严重影响。

13. 实际或据称与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及其附属团体有关联的数千名儿童，以及因性暴力而出生的儿童被剥夺自由，他们获得父母照顾、取得食物、医疗和社会心理支助的机会有限，甚至完全没有机会，也无法获得法律或领事服务。2018 年 12 月，来自前伊黎伊斯兰国控制地区、分属 46 个国籍的 1 248 名主要是 5 岁以下的儿童被剥夺自由，关在阿拉伯叙利亚共和国东北部的境内流离失所者营地内。在伊拉克，有 902 名儿童因涉及国家安全的指控，仍然被拘押，受指控的理由包括与伊黎伊斯兰国有关联或据称有关联。同样，尼日利亚有 418 名儿童被剥夺自由，原因是其父母据称与“博科圣地”组织有关联，索马里有 375 名儿童据称与青年党有关联而被拘押。对于实际或据称与已被联合国指认的恐怖团体有关联的儿童，剥夺其自由只能作为最后手段，并且时间应当最短。

14. 要采取任何影响儿童生活的行为，都必须首先考虑儿童的最大利益，无一例外。所有 18 岁以下儿童都有得到保护的具体权利，应首先和主要作为受害者对待。会员国必须对其国民及其子女负责，包括对那些据称或实际与恐怖团体有关联而在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国被剥夺自由的国民及其子女负责。必须采取全面、协调和基于儿童权利的办法，优先考虑所有受武装冲突影响的儿童重返社会问题，以防止暴力循环重演，并为所有儿童建立可持续和平。

C. 前行方向：预防和重返社会

15. 预防武装冲突中的暴力侵害儿童行为，是建设和保持和平的重要要素，也是确保儿童和青年实现其权利并发挥其变革推动者潜能的重要内容，正如“青年2030：联合国青年战略”所确定的那样。按照安全理事会第 2427(2018)号决议的要求制订国家、次区域或区域预防计划，覆盖所有侵害行为，既能在行动计划结束后继续维持取得的成果，又能将跨区域的预防措施体系化。我的特别代表已经启动了与国家、次区域和区域行为方积极接触的进程，以期制订预防举措，防止侵害受武装冲突影响的儿童，从而支持我关于预防的构想、可持续发展目标和保持和平的各项决议、安全理事会第 2282(2016)号决议和大会第 70/262 号决议。

16. 会员国在提供长期和可持续的重返社会方案方面可发挥核心作用，包括为这些方案提供可预测的资金。这些支助对于确保儿童福祉和保持和平与安全至关重要。重返社会方案必须包括精神健康和心理社会支助、教育和职业培训，以及基于社区的干预措施和获得民事登记及诉诸司法的机会，同时应考虑到包括残疾儿童在内的女童和男童的具体需要，从而让所有受武装冲突影响的儿童能够返回其社区并重新获得童年。前儿童兵重返社会全球联盟的创立如今为会员国发挥上述作用提供支助，该联盟由负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和联合国儿童基金会(儿基会)设立并共同领导，目的是进一步探讨和解决在所有受冲突影响的儿童重返社会方面现有的差距和需要。

三. 武装冲突期间侵害儿童行为以及当事方在对话、行动计划及其他制止和防止侵害儿童行为的措施方面取得的进展情况

A. 安全理事会议程所列局势

阿富汗

17. 儿童仍然首当其冲地受到冲突的打击，儿童伤亡人数占所有平民伤亡的 28%，2018 年有 3 062 起经核实的导致儿童伤亡和伤残案件，被打死的儿童人数(927 人)是在阿富汗记录的最高儿童死亡人数。此外，为应对 2018 年议会选举，武装团体袭击了选举地点，其中一半以上设在学校。同样令人关切的是，塔利班于选举日在平民聚居区域内或从这些区域使用迫击炮、手榴弹和火箭等间接火力系统，滥杀滥伤，造成儿童伤亡。

严重侵害行为

18. 联合国核实了招募和使用 45 名男童和 1 名女童的行为，有些儿童被招募时只有 8 岁，他们被用于战斗、驻守检查站、放置简易爆炸装置、实施自杀式袭击或其他侵害行为，或作为性剥削的对象。至少有 22 名男童在这种关联关系期间被杀害。这些侵害行为中，67%的招募和使用事件由武装团体所为(31 人)，包括巴基斯坦塔利班(1 次事件，17 名男童)、塔利班(11 人)、伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省(伊黎伊斯兰国-霍拉桑省)(2 人)和一个身份不明的武装团体(1 人)。3 月 14 日，在楠格哈尔省 Dehe Bala 区，伊黎伊斯兰国-霍拉桑省用两名男童公开

处决 3 名被控与阿富汗国防和安全部队有关联的男子。其余 15 名儿童分别被阿富汗地方警察(6 人)、阿富汗国家警察(1 人)和亲政府民兵(8 人)招募和使用。

19. 据政府报告，截至 2018 年 12 月，有 205 名儿童因与国家安全有关的指控而被拘押在少年犯管教所。

20. 联合国核实了 3 062 名儿童伤亡(927 人死亡，2 135 人伤残)，其中包括 831 名女童。主要原因是地面交战(致 276 人死亡，916 人伤残)和非自杀式简易爆炸装置(致 129 人死亡，388 人伤残)，其次是空中行动(致 236 人死亡，256 人伤残)，与 2017 年相比，伤亡人数增加。

21. 44%的儿童伤亡(1 343 人)由武装团体造成，其中包括塔利班(997 人)、伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(217 人)、身份不明的武装团体(114 人)、自称的伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(7 人)以及不同武装团体的共同责任(8 人)。联合国认为，34%的儿童伤亡(1 051 人)由政府和亲政府部队造成，其中包括阿富汗国防和安全部队(629 人)(主要是阿富汗国民军(467 人))、国际部队[3] (286 人)、亲政府的民兵(56 人)、政府和亲政府部队的联合行动(58 人)以及未确定的政府和亲政府部队(22 人)。另外 15%的儿童伤亡由政府和亲政府部队以及武装团体共同造成。约 6%的伤亡无法归因于冲突的某一方，1%的伤亡由跨边境炮击造成。

22. 联合国核实了 4 起涉及两名男童和两名女童的性暴力案件，分别由阿富汗国家警察(3 人)和阿富汗地方警察(1 人)实施。这两名男童被当作狎戏男童。

23. 已经核实了总共 192 起针对学校和受保护人员的袭击事件，其中 92%的袭击是武装团体所为，主要是塔利班(123 起)和伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(42 次)。实施袭击的还有阿富汗国防和安全部队(6 起)、亲政府民兵(3 起)、国际部队(1 起)，以及由阿富汗国防和安全部队与武装团体共同造成(3 起)。在 10 月份举行议会选举期间，一半以上的选民登记和投票地点位于学校内，92 起与选举有关的袭击以学校为目标，大多数是塔利班(85 起)所为。另一个令人关切的情况是，出现了武装团体袭击和威胁教育设施的新趋势，特别是伊黎伊斯兰国-霍拉桑省实施的此类攻击和威胁，导致学校大量关闭并造成许多伤亡。伊黎伊斯兰国-霍拉桑省明确宣布以学校为袭击目标，具体而言是以女子学校为袭击目标。

24. 已核实 62 起对医院和受保护人员的袭击，其中 74%由武装团体所为，包括塔利班(30 起)、伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(11 起)、自称的伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(3 起)和身份不明的武装团体(2 起)。其余的攻击由阿富汗国防和安全部队(5 起)、国际部队(4 起)、亲政府民兵(2 起)和未确定的亲政府部队(1 起)所为。4 起袭击事件由不同的冲突方共同造成。

[3] 北大西洋公约组织(北约)是国际部队的一部分，并领导坚定支持特派团，这是一个非战斗行动，其任务是培训、建议和协助阿富汗国防安全部队和机构。

25. 经联合国核实，5 所学校被阿富汗国民军(4 所)和伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(1 所)用于军事目的，2 处医疗设施被用于军事目的，其中 1 处由阿富汗国防和安全部队使用，另 1 处既被塔利班使用，也被阿富汗国防和安全部队使用。

26. 与 2017 年报告的人数类似，已核实 42 名男童和 1 名女童被绑架，大多数由武装团体实施：塔利班(36 人)、伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(3 人)、自称的伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(1 人)、巴基斯坦塔利班(1 人)和伊斯兰党(1 人)。一名阿富汗地方警察指挥官绑架并性剥削一名女童的情况得到核实。

27. 联合国核实了 44 起拒绝人道主义准入的事件，主要由武装团体所为：塔利班(27 起)、伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(10 起)和自称的伊黎伊斯兰国-霍拉桑省(2 起)。其余 5 起事件由阿富汗国防和安全部队(3 起)和亲政府民兵(2 起)所为。特别令人关切的是，这些团体还阻碍扫雷活动和疫苗接种活动，特别是预防脊髓灰质炎疫苗，据报有 840 000 名儿童被阻止接受免疫。此外，在本报告所述期间，针对人道主义人员的暴力事件数量仍然很高，28 名援助工作人员被打死，53 人受伤，88 人被绑架。

事态发展和关切事项

28. 我注意到阿富汗安全部队招募和使用的儿童人数显著降低，我赞扬政府采取措施更好地保护受武装冲突影响的儿童，具体途径包括：通过覆盖阿富汗所有 34 个省的阿富汗国家警察招募中心内部的儿童保护股开展工作；修订后的《刑法》生效，明确将招募和使用儿童，包括狎戏男童和身份证件造假定为犯罪。我呼吁全面适用经修订的刑法。尽管有上述进展，使用儿童，包括狎戏男童，仍然是一个令人关切的问题。我敦促政府解决仍然存在的差距，特别是阿富汗地方警察内部缺乏甄别机制和在警察检查站使用儿童的问题，并确保追究严重侵害儿童行为犯罪人的责任。

29. 我呼吁政府根据阿富汗 2017 年核准采用的《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(《巴黎原则》)，释放羁押设施内据称或目前与冲突方有关联的儿童。此外，依照国际少年司法标准，因涉及国家安全指控而被拘押的儿童需要被转移到少年管教中心，并可以获得所有服务。

30. 我仍然极为关切的是，被所有各方杀害和致残的儿童人数持续居高不下，特别是 2018 年的儿童死亡人数创下最高纪录。我注意到，阿富汗安全部队造成的儿童伤亡人数减少，政府采取了措施减轻儿童伤亡。我赞扬当前对 2017 年 10 月通过的《国家预防和减轻平民伤亡政策》的执行工作，《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约战争遗留爆炸物议定书》(第五号议定书)于 2018 年 2 月生效，以及对空中打击目标议定书的修订，并鼓励政府继续让法律顾问参与确定目标的进程。我强烈鼓励政府在现有的行动计划中加入有关终止和防止杀害和致残的内容。此外，对于国际部队特别是在空中行动中导致儿童死亡和伤残的人数增加，我感到震惊。我欢迎为减少军事行动中的平民和儿童伤亡而采取的预防措施，包括美利坚合众国国防部指定一名高级文职人员负责协调在美国军事行动中遵守非战斗人员伤亡的有关政策。我还注意到，坚

定支持特派团高级儿童保护顾问在保护武装冲突中的儿童方面发挥了作用。我请我的特别代表积极参与，并跟踪了解政府和国际部队为减少儿童伤亡而采取的所有措施的执行情况。我强烈敦促政府和国际部队立即采取额外的非常措施，在军事行动中，包括在空中行动中保护儿童，并继续遵守国际法规定的义务。我再次呼吁武装团体立即停止杀害和致残儿童。

31. 我感到关切的是，武装团体继续招募和使用儿童，包括让儿童作战，我还关切，包括在选举期间，袭击影响到获取教育和保健机会、扫雷活动和疫苗接种运动，我要求有关各方，特别是塔利班和伊黎伊斯兰国-霍拉桑省立即停止这种行动。我强烈鼓励政府在选举期间优先保护学校和医院。我敦促被列名的冲突各方与联合国接触，以详细制定行动计划。

中非共和国

32. 武装团体和犯罪团体之间为控制战略地点和经济资源而发生的暴力，以及族群间的紧张关系，包括穆斯林和基督教社区之间的紧张关系，仍然是不安全和对平民构成威胁的主要根源。2018 年底，在瓦卡省、上姆博穆省和瓦姆省发生了主要与季节性游牧和进入矿场有关的严重事件。联合国中非共和国多层面综合稳定团协助地方和平进程，让武装团体和社区领导人也参与此类进程，以减少暴力并增加人道主义空间。和平进程的最高成就是政府与 14 个武装团体于 2019 年 2 月 6 日签署了《中非共和国和平与和解政治协议》。

严重侵害行为

33. 共有 75 名儿童(14 名女童，61 名男童)被招募和使用，年龄最小的一些儿童只有 6 岁。实施招募和使用的团体有：“反砍刀”组织(34 人)；前塞雷卡派系(27 人)，其中包括中非解放全国运动(14 人)、中非复兴人民阵线(10 人)、中非复兴爱国联盟(2 人)、中非爱国运动(1 人)；上帝抵抗军(10 人)；PK5 团体(3 人)；以及回归、索回和复原组织(3R 组织)(1 人)。儿童被用作战斗人员、线人、搬运工、伙夫、仆役和性工具。

34. 1 名女童和 7 名男童因与“反砍刀”组织(6 人)和中非复兴人民阵线(1 人)和争取中非和平联盟(1 人)有关联而被国家当局拘押。除与争取中非和平联盟有关联的男童外，所有人都已获释，该男童的案件仍在法院审理中。

35. 经核实，共有 114 名儿童(38 名女童，76 名男童)被杀害(71 人)或致残(43 人)，比 2017 年略有增加。受害人是在其社区遭到袭击期间受到的枪击(92 人)、刀砍(12 人)、纵火(8 人)和刀刺(2 人)，最小的受害人只有四个月。大多数儿童伤亡由前塞雷卡派系(63 人)造成，其次是“反砍刀”组织(20 人)和 PK5 团体(9 人)。瓦卡和纳纳-格里比齐是受影响最严重的省份。10 月份，“反砍刀”组织分子在上姆博穆省对两个富拉尼人家庭进行了不加区别的袭击，其间在 Zemio 城外用砍刀杀害了 12 名儿童。

36. 联合国核实了涉及 58 名女童和 1 名男童的性暴力事件，年龄最小的一些儿童只有 8 岁。在与武装团体存在关联关系期间，总共有 18 名女童被轮奸，14 名

女童沦为性暴力受害者。主要施害者是“反砍刀”组织(18 人)和前塞雷卡派系(18 人)。一名“反砍刀”组织分子、一名中非复兴人民阵线成员和一名辅助警察因强奸儿童而被捕和拘押。另一名“反砍刀”组织成员被判处 10 年监禁。

37. 已核实总共 34 起针对学校的袭击和 22 起针对医院的袭击，与 2017 年相比，对学校的袭击增加了 21%，对医院的袭击增加了 16%。这些袭击主要由前塞雷卡派系(36 起)实施，其次是“反砍刀”组织(6 起)。经联合国核实，有 7 所学校被中非复兴人民阵线(4 所)、3R 组织(2 所)和“反砍刀”组织(1 所)用于军事目的。

38. 总共有 62 名儿童(28 名女童，34 名男童)被绑架，年龄最小的一些儿童只有 1 岁，绑架的目的主要是招募(57 人)。前塞雷卡派系绑架的人数最多(35 人)，其中，中非解放全国运动(25 人)、中非复兴人民阵线(6 人)、中非爱国运动(2 名)和中非复兴人民阵线/中非爱国运动(2 人)；其次是上帝抵抗军(10 人)和“反砍刀”组织(9 人)。

39. 与 2017 年(101 起)相比，拒绝人道主义准入事件(120 起)有所增加，其中包括杀害(6 人)、伤害(23 人)和绑架(5 人)人道主义工作人员。这些事件主要是不明身份的武装人员(57 人)所为，其次是前塞雷卡派系(33 人)、“反砍刀”组织(29 人)和上帝军(1 人)。受影响最大的是瓦姆和纳纳-格里比齐两个省。

事态发展和关切事项

40. 我赞扬政府打击有罪不罚现象。2 名“反砍刀”组织领导人被逮捕并移交国际刑事法院，罪名包括招募和使用 15 岁以下儿童。我鼓励特别刑事法庭在起诉时优先考虑针对儿童的罪行。

41. 我欢迎中非爱国运动于 2018 年 5 月 30 日签署一项行动计划，以结束和防范严重侵害行为，任命 4 名指挥官担任儿童保护协调人；我也欢迎与中非复兴人民阵线的接触促成 2019 年 6 月 24 日签署一项行动计划。我现在敦促中非爱国运动和中非复兴人民阵线迅速执行其各自的行动计划。我也呼吁争取中非和平联盟的领导层采纳一项行动计划。

42. 通过与武装团体对话，促使 205 名女童和 364 名男童脱离中非复兴人民阵线(314 人)、“反砍刀”组织(248 人)和革新争取和平与正义塞雷卡(7 人)。此外，在保瓦(瓦姆-彭代省)发现了 216 名自行复员的儿童，他们受益于儿基会的重返社会支助。作为 2018 年底在保瓦启动的国家解除武装、复员和重返社会方案的一部分，确认 389 名儿童与革命与正义组织的两个派别有关联。然而，由于缺乏资金和动荡的环境，儿基会及其合作伙伴执行重返社会方案的工作面临挑战。我敦促政府通过一项议定书，将与武装团体有关联的儿童移交给儿童保护行为体，通过一部将招募和使用儿童定为犯罪的儿童保护法典草案，制定一项保护有关联的儿童免于起诉的法令，并考虑根据安理会第 2427(2018)号决议制定一项国家预防计划。

43. 我仍然深为关切严重侵害儿童行为，包括杀害和致残儿童的事件增加，武装团体袭击学校和医院的事件增加，以及前塞雷卡派系分子实施的绑架事件。我敦促武装团体立即停止一切侵害行为，遵守国际法规定的义务。

哥伦比亚

44. 新政府于 8 月就职，虽然伊万•杜克•马克斯总统申明他承诺执行与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)的和平协议，但他也重申打算确保在意见一致的基础上对该协议某些有争议的部分作出修改。和平协议在一些地区只得到了有限执行，导致各社区产生挫败感，并在某些情况下，导致前哥人民军地区的非国家武装团体力量加强，使得儿童面临严重侵害。

45. 8 月，政府以释放所有绑架受害者和停止犯罪活动作为继续与民族解放军对话的条件。这些条件没有得到满足。2019 年 1 月，民族解放军声称对桑坦德将军国家警察学校的袭击负责，政府随即正式停止谈判。

46. 由于冲突和儿童可能被招募的威胁，乔科省、纳里尼奥省、考卡省、安蒂奥基亚省、北桑坦德省、考卡山谷省、阿劳卡省和博亚卡省有超过 4 800 名儿童被迫流离失所。据政府称，截至 2018 年 12 月 31 日，超过 100 万人从委内瑞拉玻利瓦尔共和国进入哥伦比亚。难民和移徙儿童面临被招募和使用以及遭受性暴力的风险。

严重侵害行为

47. 共有 120 起招募和使用事件得到核实，受影响儿童有 293 人，最小的一些只有 14 岁，与 2017 年有 169 名受影响儿童相比，人数大幅增加。哥人民军持不同政见团体[4] 是主要施害者(82 名儿童)，其次是民族解放军(69 人)和哥伦比亚自卫队(哥自卫队，亦称戴尔•高尔福部族)(12 名)。据政府称，2018 年有 196 名儿童(105 名男童，91 名女童)脱离非国家武装团体，参加哥伦比亚家庭福利研究所的复员方案。

48. 联合国核实了 89 起导致儿童死亡和伤残事件，受影响的儿童有 108 人(34 名女童，60 名男童，14 名性别不详)，最小的一些儿童只有 8 岁。由于武装团体之间的冲突、交火、轰炸和杀伤人员地雷，自 2017 年(53 人)以来儿童死亡和伤残人数急剧增加。施害方是身份不明的武装团体(致 63 名儿童伤亡)、民族解放军(14 人)、哥人民军持不同政见团体(11 人)、哥自卫队(8 人)和人民解放军(1 人)。哥伦比亚武装力量针对武装团体的行动造成了 11 名儿童伤亡。根据政府数据，2018 年有 22 名儿童的伤亡由杀伤人员地雷造成。

49. 已核实的性暴力事件涉及 9 名女童，系哥人民军持不同政见团体(5 名女童)和哥自卫队(4 名女童)所为。例如，在普图马约省，一名 17 岁的土著女童遭到哥人民军持不同政见团体 Frente Primero 的一名成员性虐待，并被迫使用注射避孕方法。

50. 核实了在纳里尼奥省、北桑坦德省、乔科省、考卡山谷省和阿劳卡省发生的总共 13 起对学校和受保护人员的袭击，其中 2 起由哥人民军持不同政见团体实

[4] 本报告通篇应将哥人民军持不同政见团体理解为包含不遵守和平协议的团体和一贯违背和平协议项下承诺的前哥人民军成员。

施，11 起由身份不明的非国家武装团体实施，扰乱了学校课堂。事件包括杀害一名教师，校舍受到威胁和毁坏。

51. 年龄在 14 至 16 岁之间的 6 名儿童(包括 3 名女童)被民族解放军(2 名)、哥人民军持不同政见团体(1 名)和身份不明的武装分子(3 名)绑架。

52. 在阿劳卡省核实了民族解放军拒绝人道主义准入的 2 起事件。有一次，民族解放军实施了三天行动限制，禁止任何类型的活动，包括学校上课。

事态发展和关切事项

53. 2018 年 8 月颁布了第 1434 号法令，通过了关于防止非国家武装团体招募和使用儿童以及对儿童实施性暴力的公共政策指导。我欢迎这一积极的事态发展，鼓励政府加强相关机构和方案，以防止招募和使用儿童。我呼吁政府将预防武装冲突中性暴力侵害儿童行为列为优先事项，并确保追究施害者的责任。

54. 我对哥人民军持不同政见团体实施了大量招募和使用儿童事件深为关切，敦促他们立即释放儿童并停止这种做法。我仍然关切民族解放军持续招募和使用儿童以及武装团体杀害和致残儿童事件增加的情况。我呼吁这些团体停止和防止这种侵害行为。

55. 正如我在关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2018/1159)中所强调的那样，我感到关切的是，“不同生活道路”方案中的一些儿童尚未获得赔偿，而且该方案缺乏足够资源。我敦促政府对新发现的、已通过非正式程序释放的儿童实施重返社会进程，并强化对方案参与者的安全保障。

刚果民主共和国

56. 对儿童产生影响的因素有：国家当局在该国一些地区的存在薄弱，选举推迟到 2018 年 12 月举行造成紧张局势，武装团体增多和分裂，伊图里省发生希马人和伦杜人的部族间冲突，以及在东部省和东西开赛发生暴力行为。武装团体仍然是绝大多数严重侵害行为的施害方。根据联合国的记录，严重侵害儿童的行为减少，主要是由于东西开赛的冲突减少。

严重侵害行为

57. 2018 年期间共有 631 名儿童(91 名女童，540 名男童)被招募，其中一半被玛伊-玛伊民兵马棕贝派(170 人)和尼亚图拉民兵(150 人)招募，然后是其他武装团体。北基伍省仍然是招募和使用儿童情况最严重的地区，占全部案件的 70%以上，其次是大开赛地区(16%)和南基伍省(10%)。9 名儿童被用于发挥辅助作用，时间从 1 个月到 2 个月不等，施害方为刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)(7 名男童、1 名女童)和刚果国家警察(1 名男童)，有 7 名儿童在 2018 年招募和脱离。例如，刚果(金)武装部队在伊图里省使用 4 名男童运送了五天抢掠物品，沙本达县的刚果国家警察则使用一名男童履行警察职责。

58. 共有 2 253 名儿童(包括 267 名女童)脱离了 39 个冲突当事方，其中包括尼亚图拉民兵(532 人)、玛伊-玛伊民兵马棕贝派(417 人)、卡穆伊纳 •恩萨普(335 人)、

玛伊-玛伊愤怒公民组织(175 人)、解放卢旺达民主力量-救世战斗军(救世战斗军)(128 人)、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(75 人)以及伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)(57 人)和自由独立刚果爱国者联盟(57 人)。几乎一半的儿童被招募时年龄在 15 岁以下(1 067 人)，45%的儿童被用作战斗人员(1 014 人)。经联合国倡导，有 25%的儿童是武装团体指挥官自愿释放的。

59. 大约 125 名儿童(包括 6 名女童)因据称与武装团体有关联而被政府军剥夺自由，经过 3 天至 48 天不等的期间后获释。此外，有 21 名男童因涉嫌与卡穆伊纳 •恩萨普有关联而被捕，其中一些男童自 2016 年 9 月被捕后一直被拘押在开赛省的卡南加监狱。

60. 共有 169 名伤亡儿童，77 人死亡(39 名女童，38 名男童)，92 人伤残(29 名女童，63 名男童)，其中 36 人的伤亡由刚果(金)武装部队(33 人)和刚果(金)国家警察(3 人)造成，主要发生在东部的行动中。其余伤亡由武装团体造成，包括卡穆伊纳 • 恩萨普(45 人)和民主同盟军(9 人)、身份不明的武装分子(47 人)，并且，未爆弹药造成 18 人伤亡。

61. 有 277 名女童受性暴力影响，分别在北基伍省(107 人)、东西开赛(55 人)、伊图里省(36 人)、南基伍省(31 人)、坦噶尼喀省(11 人)和其他省份(37 人)。政府部队，包括刚果(金)武装部队(85 人)、刚果(金)国家警察(51 人)和国家情报局(5 人)，应对 50%的案件负责，是 2017 年归责于政府的数字的两倍多。8 名疑犯被逮捕并等待审判，另有 5 人已受到其所属系统的惩罚。其他施害方包括尼亚图拉民兵(24 人)，玛伊-玛伊愤怒公民组织(17 人)，全国争取民主抵抗委员会(14 人)，伊图里爱国抵抗力量(14 人)，身份不明的玛伊-玛伊民兵团体(14 人)，玛伊-玛伊民兵马棕贝派(8 人)和卡穆伊纳 • 恩萨普(7 人)。

62. 核实了总共 87 起对学校的袭击和 10 起对医院的袭击，自 2017 年以来大幅减少，原因是东西开赛的暴力活动有所减少，那里的机构不再是袭击目标。多数袭击发生于伊图里省朱古县的族裔冲突期间(75)。总共有 43 所机构被蓄意烧毁或损坏，其中包括学校(42 所)和医院(1 所)；另外 51 所机构遭到抢掠，其中包括学校(42 所)和医院(9 所)，学校工作人员遭到袭击(3 人)。武装团体应对大多数袭击负责。有 3 次袭击由刚果(金)武装部队实施。

63. 经联合国倡导，刚果(金)武装部队(3 所)和尼亚图拉(1 所)在北基伍省(3 所)和东西开赛(1 所)用于军事用途的 3 所学校和 1 所医院被腾空。

64. 绑架事件减少到 367 起(270 名男童，97 名女童)，主要发生在北基伍省(291 人)、南基伍省(51 人)和东西开赛(17 人)。主要施害方包括尼亚图拉民兵(91 人)，玛伊-玛伊民兵马棕贝派(69 人)，民主同盟军(47 人)，玛伊-玛伊愤怒公民组织(46 人)，救世战斗军(24 人)，全国争取民主抵抗委员会(14 人)和卡穆伊纳 •恩萨普(10 人)。刚果(金)武装部队绑架了 7 名女童和 1 名男童，主要是为性剥削目的。多数儿童被绑架是为招募目的(209 人)。总共有 62 名儿童在与冲突方存在关联关系期间遭受性暴力。此外，自 2017 年以来，共有 151 名儿童(95 名女童，56 名男童)在开赛地区被巴纳穆拉民兵绑架，被强迫劳动和遭受性暴力，仍在囚禁中，有 62

名儿童(41 名女童，21 名男童)返回家庭。联合国与政府一同倡导释放剩余的被绑架者，但没有太大效果。

65. 核实了 4 起拒绝向儿童提供人道主义援助的事件，全部发生在南基伍省。例如，玛伊-玛伊愤怒公民组织袭击和绑架援助工作人员，阻碍向至少 5 000 名儿童分发疫苗。其他事件涉及身份不明的武装分子袭击运送医疗卫生用品的人道主义车队。刚果民主共和国动荡的安全局势影响到数以万计的儿童，妨碍了人道主义人员开展工作的环境。

事态发展和关切事项

66. 我欢迎刚果(金)武装部队在征兵活动期间进行筛查以确定儿童的年龄，有 146 名儿童因此在入伍前被分离出来。继续在刚果(金)武装力量和刚果国家警察中传播年龄评估筛查的标准作业程序。

67. 联合国加紧努力，鼓励武装团体停止严重侵害行为。8 名武装团体指挥官签署了一项单方宣告，承诺终止和防范招募和使用儿童以及其他严重侵害行为。与来自 9 个武装团体的协调人和社区调解人举行了关于严重侵害行为的提高认识会议。在武装团体放下武器的同时，我敦促政府确保采取保护和筛查措施，以查明并分离儿童，并确保他们能够获得重返社会服务。

68. 联合国支持执行对招募儿童行为处以高达十年监禁的 2009 年《儿童保护法》，包括支持军事司法、律师和非政府组织。有史以来第一次，两名武装团体指挥官因招募儿童等指控被判处终身监禁。2018 年 11 月开始审判恩杜马保卫刚果民兵组织-谢卡分支的前指挥官 Ntabo Ntaberi Sheka 及其两名指挥官，他们被指控犯有战争罪，包括招募和使用儿童以及性暴力。在联合国支持下，为这些审判找到了儿童受害人和证人。

69. 我赞扬刚果民主共和国政府在打击招募和使用儿童方面保持其实施行动计划取得的成果，但我对安全部队持续不断实施性暴力的侵害行为数量居高不下感到关切，呼吁政府加快实施行动计划中与儿童遭受性暴力问题有关的内容。我敦促政府确保追究严重侵害行为施害方的责任，并把防范侵害儿童行为作为优先事项。此外，我呼吁政府确保立即释放自 2017 年以来被巴纳穆拉民兵绑架的儿童，并确保这些儿童返回家庭。

伊拉克

70. 2017 年底在军事上击败伊黎伊斯兰国之后，伊拉克的安全局势有所改善，使得监测及核查严重侵害行为，包括 2018 年之前发生的侵害行为的机会得到改善。尽管丧失了地域，伊黎伊斯兰国在尼尼微、基尔库克、安巴尔、迪亚拉和巴格达还是发动了致命袭击，继续对安全部队和包括儿童在内的平民构成威胁。经核实，示威导致了暴力事件，包括杀戮和纵火。

严重侵害行为

71. 联合国核实了冲突各方招募和使用 39 名儿童的情况，其中包括伊拉克联邦警察在尼尼微省使用 5 名 12 至 15 岁的男童加强一个检查站，伊黎伊斯兰国在安

巴尔省使用一名 15 岁男童将汽车炸弹开进费卢杰市。此外，33 名年龄在 15 至 17 岁之间、2014 年在伊拉克被伊黎伊斯兰国绑架的雅兹迪男童获救，接受训练并被派遣到阿拉伯叙利亚共和国作战。

72. 截至 12 月，至少有 902 名 15 至 18 岁之间的儿童(850 名男童和 52 名女童)因涉及国家安全的指控，包括实际和据称与武装团体(主要是伊黎伊斯兰国)有关联，仍然被拘押。

73. 经联合国核实，有 132 名儿童(105 名男童，27 名女童)被杀害(48 人)和致残(84 人)，与 2017 年相比下降了 82%，主要是因为对伊黎伊斯兰国的军事行动大幅减少。一些伤亡由伊黎伊斯兰国(38 人)和伊拉克安全部队(1 人)造成，而其余伤亡无法确定责任方。

74. 几乎一半的儿童伤亡(61 人)是由战争遗留爆炸物造成的，主要发生在伊黎伊斯兰国之前控制的地区，即尼尼微省、基尔库克省、迪亚拉省和萨拉赫丁省。在这些伤亡中，简易爆炸装置导致 28 名儿童伤亡，其中包括被用于携带和引爆简易爆炸装置的儿童，小武器和轻武器的间接攻击导致 19 名儿童伤亡，主要发生在尼尼微、基尔库克、迪亚拉和萨拉赫丁。其余的伤亡中，有 16 名儿童的伤亡原因是定点击杀和虐待。此外，在卡尔巴拉和萨拉赫丁两省，人民动员力量的武器和弹药储存设施在居民区内部或附近发生了两起爆炸，炸伤 8 名儿童。

75. 除其他外，由于污名化和害怕报复，联合国未能核实任何针对儿童的性暴力案件。

76. 联合国核实了 24 起袭击学校(21 起)和医院(3 起)的事件。2016 年和 2017 年期间，所有对学校的袭击都是由伊拉克安全部队与伊黎伊斯兰国交火造成的，主要发生在基尔库克省，2018 年才能进入这些地区进行核实。对医院和医务人员的 3 次袭击都是伊黎伊斯兰国所为，包括在迪亚拉杀害一名医务人员，袭击基尔库克的一个医疗中心以及抢掠基尔库克达拉医疗中心的用品。

77. 2014 年至 2017 年间，在基尔库克以前由伊黎伊斯兰国控制的地区核实了共计 48 起学校被伊黎伊斯兰国用作军事用途的事件，这些事件到 2018 年才有机会核实。另一个令人关切的问题是，在选举之前和选举期间，伊拉克安全部队成员暂时驻留在尼尼微、萨拉赫丁和迪亚拉的学校内，为独立高级选举委员会提供安全保障。

78. 联合国核实了两起绑架儿童事件。在一次事件中，一名 16 岁女童在摩苏尔被一名身份不明的武装男子绑架。在另一起案件中，一名 14 岁的雅兹迪女童于 2015 年被伊黎伊斯兰国绑架，随后被出售。2018 年，两名女童都被伊拉克安全部队救出。

79. 虽然 2018 年没有核实任何拒绝人道主义准入的事件，但人道主义行为体面临官僚主义障碍，导致行动受到限制。被认为与伊黎伊斯兰国有关联的家庭继续面临挑战，难以取得必要的安全许可从而得到教育和保健等基本服务机会，他们离开当地或营地以寻求医疗援助的行动自由也受到限制。

事态发展和关切事项

80. 我欢迎伊拉克政府当前参与讨论制定一项行动计划，以防止人民动员力量招募和使用儿童，并鼓励其部队进行甄别。我呼吁部际监测和报告委员会恢复与联合国的定期磋商，着手签署和执行。

81. 我欢迎部落武装团体释放了 40 名男童，联合国提供支持，协助这些儿童重返社会。

82. 我对因安全指控而被拘押的儿童的状况深表关切，强调必须主要将儿童作为受害人并按照国际少年司法标准来对待他们。我还呼吁将拘押作为最后手段，尽可能缩短时间并遵循正当程序。涉嫌与伊黎伊斯兰国有关联的平民在境内流离失所者营地内受到的行动限制令人关切，他们返回原籍后的人身安全也令人关切。我重申，联合国愿意支持政府优先考虑让以前与冲突各方有关联的儿童重返社会。

83. 我呼吁所有有关国家按照不推回和尊重儿童最大利益的指导原则，协助遣返实际和据称与伊黎伊斯兰国有关联的外国妇女和儿童。

以色列和巴勒斯坦国

84. 巴勒斯坦儿童和以色列儿童继续受到巴勒斯坦被占领土上以色列-巴勒斯坦持续冲突的严重影响。2018 年联合国核实的被杀害(59 人)和受伤(2 756 人)的巴勒斯坦儿童人数是 2014 年以来最多的。经核实，有 6 名以色列儿童受伤。

严重侵害行为

85. 联合国核实了巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的圣城旅、哈马斯卡萨姆旅和一个身份不明的巴勒斯坦武装团体各自招募和使用 1 名 17 岁男童的情况，这 3 名男童有 2 名在加沙，1 名在西岸。联合国从 3 名 15 至 16 岁之间的儿童那里得到证词，说以色列部队试图招募他们作为线人。

86. 截至 12 月，203 名巴勒斯坦儿童因安全罪名被以色列部队扣押，其中 114 人处于审前拘押和(或)审判期间拘押，87 人正在服刑。联合国收到了 127 名巴勒斯坦男童的宣誓证言，这些男童在与联合国面谈时报告说，他们在被捕、转移和拘押期间受到了虐待且不符合正当程序。2018 年，联合国记录了 4 起行政拘留巴勒斯坦儿童的案件。

87. 在西岸，包括在东耶路撒冷(8 人)和加沙(51 人)，共有 59 名巴勒斯坦儿童(57 名男童，2 名女童)被杀害，年龄最小一些儿童的只有 18 个月大，这些伤亡多数由以色列部队(56 人)造成，一名以色列定居者也造成 1 人伤亡。此外，一名儿童被巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的圣城旅杀害，一名男童在家中因其父亲意外引爆简易爆炸装置被炸死，他的父亲是阿克萨旅成员。在这 59 名儿童中，有 33 名男童和 1 名女童是在加沙隔离墙示威期间被以色列部队杀害，其中 88%的死者(30 人)上半身被实弹击中，据报他们并未对以色列部队构成迫在眉睫的死亡或重伤威胁，另外 2 名男童在被催泪弹击中头部后死亡。以色列部队对加沙地带的空袭导致 3 名儿童死亡。在西岸，包括东耶路撒冷，有 8 名男童被以色列部队杀害，其中 5 人是在示威和冲突中被击中。

88. 联合国核实，巴勒斯坦被占领土上有 2 756 名巴勒斯坦儿童(2 514 名男童，242 名女童)受伤，与 2017 年(1 160 人)相比，人数增加，原因是在回归大游行中不断有人受伤。在西岸，包括东耶路撒冷，在示威、冲突、搜查和逮捕行动中有 1 421 名巴勒斯坦儿童受伤，是以色列部队(1 398 人)和定居者(23 人)所为，其中包括 988 名儿童因吸入催泪瓦斯而受伤，之后需要治疗。3 名男童在对以色列人行刺或据说企图行刺时受伤。在加沙，以色列部队造成 1 335 名儿童受伤，其中 1 276 人是在 3 月至 12 月加沙隔离墙示威期间受伤，62%的受伤由实弹(629 人)或弹片(167 人)所致，35%的受伤由吸入催泪瓦斯造成(443 人)。20 名儿童被截肢。

89. 一个巴勒斯坦武装团体不分青红皂白地发射火箭，导致 6 名以色列儿童受伤，包括 2 名女童在家中受伤。

90. 加沙的 2 所学校在以色列的地面袭击中受损，另有 4 所学校在以色列部队的空袭中受损。巴勒斯坦武装团体从加沙发射的一枚迫击炮在以色列南部 Sderot 镇附近一所幼儿园的院子中爆炸。没有与这些袭击有关的人员伤亡报告。

91. 联合国核实了巴勒斯坦被占领土内有 118 起干扰教育事件，是以色列部队(113 起)和以色列定居者(5 起)所为，影响到 23 188 名儿童。这包括 2 起经核实的以色列部队将一所学校用作军事用途的事件。已核实的干扰中，有一半以上涉及在学校内外发射实弹、催泪弹或声音手榴弹，主要发生在冲突或军事行动当中。特别令人关切的是，当定居者进入 Urif 村庄并且袭击中学时，以色列部队并不总是加以干预。已经核实了 2012 年以来对 Urif 学校的袭击。

92. 冲突升级严重扰乱了加沙和以色列南部的儿童教育，由于以色列部队的空袭和巴勒斯坦武装团体任意发射火箭弹，学校只得关闭以确保学生和教育工作者的安全。例如，在 11 月 12 日和 13 日冲突升级期间，以色列南部约 63 000 名儿童和加沙 637 195 名儿童受到学校关闭的影响。

93. 3 所医疗设施在以色列部队的空袭中遭到破坏。在加沙示威期间提供医疗服务的医务人员，有 3 人被以色列部队打死，553 人受伤，其中包括 375 人因吸入催泪瓦斯而受伤。在西岸，包括东耶路撒冷，记录了 7 次对医疗服务的干扰，原因是以色列部队侵入医疗设施或在其附近发生冲突，以及以色列定居者袭击医疗车辆和人员。

94. 据报告，向以色列当局提交的关于允许儿童越境以色列以便赴加沙以外接受治疗的申请，24%被延迟批准，影响到 1 079 名男童和 689 名女童。代表在加沙示威活动中受伤儿童提出的申请获得批准的比率很低(22%获得批准，而涉及儿童的其他申请平均获准率为 75%)。

事态发展和关切事项

95. 我极为关切以色列和巴勒斯坦被占领土各地儿童致残和受伤的人数，包括因吸入催泪瓦斯而需要治疗的儿童人数大幅上升。我请我的特别代表进一步审查以色列部队造成的致残致伤案件，并敦促以色列立即采取预防和保护措施，结束过度使用武力。我再次呼吁以色列坚持国际少年司法标准，停止对儿童使用行政拘

押，结束在拘押过程中发生的一切形式虐待，并停止任何企图招募被拘押儿童作为线人的行为。

96. 我敦促所有各方采取一切可行措施，确保受武装冲突影响的儿童得到保护和照顾，避免过度使用武力。我呼吁所有各方与联合国进行建设性接触，以防止今后发生侵害行为。

97. 我敦促所有巴勒斯坦行为方不要鼓励儿童参与暴力。我呼吁圣城旅和卡萨姆旅立即停止招募和使用儿童，并请我的特别代表进一步审查武装团体招募和使用儿童的情况。

黎巴嫩

98. 巴勒斯坦难民营中的武装冲突、零星的武装暴力以及地雷和其他爆炸装置的存在对全国各地的儿童产生了不利影响。

严重侵害行为

99. 武装团体继续招募和使用儿童，经核实有 22 名儿童(21 名男童，1 名女童)与真主卫士运动(真主的辅士)(5 人)、真主党(1 人)或身份不明的民兵(16 人)有关联。他们大多被用作担任警卫或发挥辅助作用，搬运武器或食物。例如，与真主卫士运动有关联的 5 名 14 至 17 岁男童在 10 月接受训练以使用武器，他们身穿军服，在西顿的 Mieh Mieh 巴勒斯坦难民营手持 AK-47 突击步枪。

100. 仍然有儿童在军事司法程序中因恐怖主义指控而被逮捕和起诉，2018 年又有 20 人因据称与伊黎伊斯兰国有关联而被捕。截至 12 月，仍有 16 名儿童因此类指控而被拘押，其中 9 人为审判前拘押，7 人为判刑后拘押。

101. 核实了 14 名儿童的伤亡(13 名男童，1 名女童)，主要是发生在北贝卡、阿卡尔和南部，由地雷爆炸(6 人)或交火(8 人)造成，无法确定肇事方。

102. 巴勒斯坦难民营中的 5 所联合国设施(3 所学校，2 所医疗中心)因武装行为体在 3 个巴勒斯坦难民营内交火而遭到破坏，与 2017 年相比，数量增加。例如，10 月，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在 Ein El Helweh 的两所学校被弹片损坏。此外，巴勒斯坦难民营中的武装冲突扰乱了近东救济工程处学校的教育活动，在 Ein El Helweh 难民营和 Shatila 难民营，超过 11 000 名学生被剥夺上学时间至少一天，在 Mieh Mieh 难民营超过 400 名学生被连续剥夺 20 天上学时间。Shatila 难民营和 Mieh Mieh 难民营的两个联合国诊所分别关闭了 2 天和 19 天，每天影响到大约 200 名病人。

事态发展和关切事项

103. 我对巴勒斯坦难民营中的武装冲突以及招募和使用儿童感到关切。我还对袭击学校及其对儿童福祉和受教育机会的影响感到关切。我再次呼吁政府批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。与武装团体有关联的儿童应主要作为受害人对待，拘押仅作为最后手段，拘押时间应尽可能短，并应迅速转至重返社会方案。我还呼吁武装团体立即停止招募和使用儿童。

利比亚

104. 2018 年 9 月，联合国利比亚支助团(联利支助团)居中促成停火协议，从而减少了的黎波里的敌对行动。然而，利比亚部分地区的零星战斗仍在继续，包括在人口稠密地区发生交火时，儿童成为无区别袭击的受害者。安全局势使得监测行为体无法进入，对核实严重侵害儿童行为的工作造成重大阻碍。

严重侵害行为

105. 联合国收到了关于招募和使用儿童人数增加的报告，但由于安全和准入方面的限制，无法核实信息。据认为，各社区因害怕负面后果，对已发生的事件不予报告。

106. 利比亚国民军剥夺了据称在石油新月地带冲突中与石油设施警卫队有关联的儿童的自由。联合国还收到了据称与武装团体有关联的犯罪网络扣押难民儿童和移民儿童的报告。

107. 联合国核实了 74 名儿童被身份不明的武装分子杀害(30 人)和致残(44 人)的情况。造成儿童伤亡的原因包括空袭、对城市地区的炮击、小武器射击以及简易爆炸装置和未爆弹药，主要发生在的黎波里、班加西和利比亚南部。在黎巴嫩国民军与德尔纳保护部队在德尔纳发生冲突、黎巴嫩国民军与石油设施警卫队在石油新月地带发生冲突以及在塞卜哈发生部落群体之间的冲突期间，儿童成为冲突的受害者。

108. 联合国无法核实任何针对儿童的性暴力案件。不过，难民和移民儿童据报遭受性虐待，包括遭据称与武装团体有关联的人贩子或犯罪网络的强迫卖淫和性剥削，其情形可构成性奴役。

109. 联合国核实了对学校(5 起)和医院(37 起)的袭击，主要发生在武装团体之间的冲突期间，包括在塞卜哈、德尔纳和的黎波里的炮击和交火期间。对学校的袭击是艾哈迈德・达巴希(1 起)和阿布萨利姆旅(1 起)所为，另有 3 起的肇事方仍然不明。对医院的袭击包括杀害和致残 12 名医护人员和 3 名病人，但肇事方不明。

110. 虽然没有核实任何拒绝人道主义准入的事件，但利比亚境内的人道主义行为体向平民(包括儿童)提供人道主义援助的工作继续面临限制，包括面临行政和官僚主义障碍，包括儿童在内的平民也被剥夺了获得适当医疗的机会。

事态发展和关切事项

111. 我欢迎联合国和津坦地区地方当局就儿童重返社会开展合作，并与武装团体接触以结束和防止招募和使用儿童。我敦促所有各方与联合国沟通，加强保护儿童并防范侵害儿童的行为。

112. 我深为关切儿童伤亡的程度，这些伤亡往往由城区内不分青红皂白的炮击和交火造成。虐待难民和移徙儿童，包括贩运、剥夺自由和性虐待行为令人憎恶，我呼吁民族团结政府迅速采取行动，保护儿童并防止他们遭受这些侵害行为。

马里

113. 马里北部和中部的安全局势仍然动荡，主要表现为武装团体对马里国防和安全部队、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和参加签署 2015 年《马里和平与和解协议》的武装团体发动军事行动和袭击，造成平民伤亡。中部地区陷入暴力循环，自卫团体增多，族群间冲突引发杀戮和被迫流离失所，影响到儿童的福祉。以前和平的西部地区也出现了不稳定。

严重侵害行为

114. 联合国核实了 109 名男童和 5 名女童的招募和使用情况。主要施害方是纲领会(57 人)(其中包括因加德图阿雷格人及盟友自卫团(自卫团)(27 人)、Ganda Lassale Izo(24 人)和纲领会的其他成员(6))以及阿扎瓦德运动协调会(协调会)(23 人)(其中包括阿扎瓦德民族解放运动(民解运动)(12 人)、阿扎瓦德团结高级理事会(9 人)和协调会其他成员(2 人))。至少有 31 名儿童被用作战斗人员，其中有 3 名年龄在 14 岁至 17 岁之间、与阿扎瓦德正义大会有关联的儿童在通布图地区的一个检查站被协调会杀害。

115. 13 名男童因据称与武装团体有关联或因国家安全指控而被马里国防和安全部队逮捕，在拘押 5 至 60 天后获释，其中 5 名在被拘押期间受到虐待。另有 3 名儿童在梅纳卡被自卫团(1 人)、拯救阿扎瓦德运动(1 人)以及自卫团/拯救阿扎瓦德运动联合部队(1 人)剥夺自由。

116. 共有 77 名儿童(13 名女童，64 名男童)被杀害，52 名儿童(16 名女童，36 名男童)致残，伤亡由族裔间冲突、交火、简易爆炸装置以及战争遗留爆炸物造成。“支持伊斯兰与穆斯林”组织和丹·纳·安巴萨古团体的传统猎人各造成 16 人死亡，除此之外，大多数儿童伤亡未能确定肇事方。受影响最大的地区是莫普提省和加奥省。

117. 性暴力事件仍然未得到报道。总共 20 名年龄在 12 岁至 17 岁的女童成为不明身份的武装团体(18 人)、马里人武装部队(1 人)和自卫团(1 人)实施的强奸和性暴力行为的受害人。

118. 共核实了 81 起袭击学校事件，是 2017 年核实数(41 起)的两倍。多数事件的责任无从认定，但有两起袭击由“支持伊斯兰与穆斯林”组织所为。至少有 40 所学校在教师受到直接威胁后关闭。其他事件包括焚烧学校和对学校工作人员的人身攻击。受影响最大的地区是马里中部和西南部的莫普提省(50 起)和库利科罗省(20 起)。截至 12 月，仍有 827 所学校关闭，使得超过 244 000 名儿童无法接受教育。联合国核实了 21 起袭击医院事件，肇事方不明，分别发生在莫普提(12 起)、通布图(7 起)和加奥(2 起)大区，涉及绑架受保护人员以及劫持医疗中心的车辆和救护车。

119. 8 名男童和 1 名女童被绑架，绑架者为身份不明的传统猎人(2 人)、“大撒哈拉伊斯兰国”(1 人)、自卫团(1 人)以及身份不明的武装团体(5 人)。在加奥大区被自卫团绑架的女童遭受了性暴力。

120. 共核实了 170 起拒绝人道主义准入的事件，除了由丹・纳・安巴萨古团体(2 起)、自卫团(1 起)及马里国防和安全部队(1 起)实施的事件外，无法确定责任方。大多数事件发生在通布图(41 起)、加奥(36 起)、莫普提(30 起)、基达尔(26 起)和梅纳卡(24 起)大区，导致向儿童提供医疗、疫苗接种和食物分配的人道主义援助工作中断。

事态发展和关切事项

121. 《安全学校宣言》于 2 月获得通过后，我鼓励政府继续执行该宣言，包括用图表标注因直接威胁和不安全而关闭的学校。

122. 为执行 2017 年行动计划，建立了联合国-协调会-政府三方联合协调机制。然而，执行工作进展缓慢，我对持续的招募和使用儿童感到关切。我促请协调会立即执行该行动计划。2018 年，以前与武装团体有关联的 102 名男童和 5 名女童得到了儿基会及合作伙伴提供的重返社会支助。

123. 联合国继续与“新月形沙丘”行动的法国部队就军事行动期间保护儿童问题进行接触。在军事行动中被“新月形沙丘”抓获的 12 名儿童被移交给儿童保护平民行为体。被马里稳定团抓获的 3 名儿童被移交给宪兵，然后交给民事当局。启动了与萨赫勒五国集团联合部队的对话，以期将儿童保护作为其行动的重要内容。我欢迎联合部队采纳合规框架，鼓励该部队执行其中的儿童保护内容，包括移交儿童。

124. 在加奥、基达尔和通布图省加速解除武装、复员和重返社会及整编进程框架内，对战斗人员进行筛查时发现了 9 个人推测是儿童，但没有释放他们，因为他们出示了在筛查前几天内发放的成人身份证。我对这些报告感到关切，敦促所有各方为立即和无条件释放所有相关儿童提供便利。我还感到关切的是，儿童伤亡人数不断增加，特别马里中部的族裔间冲突，包括由丹・纳・安巴萨古团体造成的儿童伤亡，这些冲突在 2019 年初进一步恶化。我严重关切纲领会继续大量招募和使用儿童，敦促其在联合国支持下制定行动计划，释放儿童并结束这种做法。

缅甸

125. 缅军和武装团体之间以及各武装团体之间继续发生武装冲突，特别是在掸邦、克钦邦和若开邦。今年上一季度，缅军和若开民族军在若开邦中部和钦邦南部的交战增多。记录显示，若开罗兴亚救世军人员也对政府军发动过袭击。这导致这两个邦的平民不断流离失所。数十万罗辛亚人(其中一半是儿童)仍留在若开邦，掸邦和克钦邦的流离失所者生活依然极其艰辛。

严重侵害行为

126. 经联合国核实，缅军 2018 年招募了 7 名儿童，使用了 64 名儿童。此外，缅军以往招募 26 名男童的情况在 2018 年得到了核实。

127. 联合国核实了 11 起武装团体招募和使用 17 名儿童(14 名男童和 3 名女童)事件。9 起事件是克钦邦独立军所为，1 起事件是德昂民族解放军所为，1 起事件是克伦民族解放军所为。此外，联合国还记录了 2 起涉及佤邦联合军(佤联军)的事件。

128. 联合国记录显示，被缅军招募的 5 名疑似未成年人因开小差被拘押，联合国主张释放他们。在等待年龄评估前，他们被安排在团里干些轻活。此外，尽管联合国进行了呼吁，但指控前儿童兵 Aung Ko Htwe 的上诉仍在进行，该名前儿童兵于 2005 年被缅军强行招募入伍，并因向媒体坦露个人经历而被判处两年监禁。截至 12 月，他仍被拘押。此外，联合国就 11 名疑似未成年人被派往前线一事向缅军发出了 12 封呼吁信，这些人后被送回后方基地等待年龄核实。

129. 联合国核实了 34 起杀害和致残儿童事件，这些事件导致 16 名儿童死亡，39 名儿童受伤，主要致因是地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置(24 人)、交火(4 人)、缅军空袭(2 人)、边境卫队警察枪击(2 人)和不明人员枪击(1 人)以及不明武装分子发射的迫击炮弹(1 人)。

130. 联合国记录了 8 起袭击克钦邦(6 起)和掸邦(2 起)学校(5 起)和医院(3 起)事件，这些事件是缅军(2 起)、克钦邦独立军(2 起)、掸邦重建委员会/掸邦军(1 起)、不明人员(3 起)所为。

131. 联合国收到 32 份报告，称若开邦(30 所)和克钦邦(2 所)的学校(30 所)和医院(2 所)被用于军事目的，这些事件是缅军(21 所)、边界警察(7 所)以及联军和边界警察共同占用(4 所)所为。在克钦邦的 1 起事件中，1 家医院被用作军事基地长达 13 天，不让当地居民进入。

132. 联合国核实了 3 起涉及 9 名男童的绑架事件，这 3 起事件是缅军(2 起)和克钦邦独立军(1 起)所为。据报，另有 6 起事件影响到 36 名儿童，是克钦邦独立军(4 人)、德昂民族解放军(1 人)和佤邦联合军(1 人)所为。

133. 人道主义援助准入，特别是克钦邦、掸邦和若开邦的人道主义援助准入情况继续恶化。自 2016 年以来，由于旅行授权被拒，国际人道主义组织无法在政府控制之外地区交付救济物资。

事态发展和关切事项

134. 使我受到鼓舞的是，政府成立了一个部际委员会，以防止所有六项严重侵害行为，并在我上次报告中列出性暴力、杀戮和致残行为后，讨论关于终止和防止这些行为的行动计划。我希望在准许进入缅甸受冲突影响地区和追究施害方责任方面能取得进展。我再次呼吁政府作为优先事项，与联合国一道最终敲定关于终止和防止其余两项侵害儿童行为的行动计划并充分遵守该计划。我鼓励政府通过儿童权利法。我对政府依然招募和使用儿童以及拘押儿童仍然表示关切。

135. 2018 年，联合国根据安全理事会有关决议规定与所有列入名单的武装团体(佤邦联合军除外)进行了接触，并正在寻求让掸邦重建委员会/掸邦军、民主克伦仁慈军、克伦民族解放军和平委员会和克伦民族联盟作出承诺。我强烈鼓励被列名各方继续与联合国接触，做出具体承诺并采取行动，以便立即防止和解决招募儿童问题。

136. 我的特别代表在 2018 年 5 月访问缅甸期间向缅甸政府强调，必须加快执行《关于终止和防止招募和使用儿童问题的联合行动计划》。她敦促政府确保在招募和使用儿童方面不再出现新的违规行为，加快新兵年龄评估工作，释放尚未结案的未成年嫌疑人，停止拘押因开小差或无故缺勤的儿童。尽管政府正在做出努力，但尚未做到完全遵守，2018 年出现了更多新招募儿童情况，而且在问责方面没有进展。但 2018 年，缅军释放了 75 名儿童及儿时被招募入伍的青年，在处理往年积压案件方面取得了稳步进展。

137. 我对招募和使用以及杀害和致残儿童的程度，特别是因地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成儿童遇害和致残情况表示关切，并谴责所有各方的严重侵害行为。

索马里

138. 索马里政治和安全局势的特点是索马里联邦政府与联邦成员州之间关系紧张，而且 9 月份，联邦成员州与索马里联邦政府断绝了关系。12 月份，索马里联邦政府与联邦成员州接触，使关系正常化，此后情况有所改善。青年党继续袭击索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)，向平民投掷简易爆炸装置，而受害者往往是儿童。2018 年，受严重侵害行为影响的儿童人数与 2017 年相比增加了 23%。

严重侵害行为

139. 冲突各方共招募和使用了 2 228 名男童和 72 名女童(最小的年仅 8 岁)。与 2017 年相比，青年党招募儿童的人数显著增加(1 865 人)，因为该团体继续招募儿童，包括强迫部族长老和父母交出儿童否则就实施报复。其他招募和使用儿童各方包括索马里国民军(155 人)、索马里警察(93 人)、加穆杜格部队(67 人)、朱巴兰部队(56 人)、部族民兵(24 人)、邦特兰部队(20 人)和“先知的信徒”组织(14 人)。

140. 拘押涉嫌与青年党有关联的儿童仍是一个严重关切问题，360 名男童和 15 名女童受到影响。拘押儿童机构包括索马里国民军(168 人)、索马里警察(145 人)、朱巴兰部队(20 人)、国家情报安全局(18 人)、贾穆杜格部队和非索特派团(各 3 人)、部族民兵和“索马里兰”分子(各 2 人)、“先知的信徒”组织(1 人)。青年党关押了 13 名儿童，理由是他们不守规矩。

141. 共有 781 名男童和 260 名女童被青年党(437 人)、身份不明的武装分子(344 人)、索马里国民军(113 人)、部族民兵(36 人)、索马里警察(26 人)、朱巴兰部队(24 人)、加穆杜格部队(19 人)、非索特派团(15 人)、西南部队(10 人)、不明空袭(8 人)、邦特兰部队(6 人)、埃塞俄比亚利尤警察、埃塞俄比亚国防部队和肯尼亚国防军(各 1 人)杀害和致残。造成大多数儿童伤亡的原因是交火、定点击杀、空中轰炸、简易爆炸装置和自杀式袭击。

142. 联合国核实了影响 328 名女童和 3 名男童的多起性暴力事件，施害方分别是身份不明的武装分子(114 人)、索马里国民军(50 人)、青年党(46 人)、部族民兵(42 人)、朱巴兰部队(31 人)、加穆杜格部队(14 人)、索马里警察(13 人)、西南部队(10 人)、埃塞俄比亚利尤警察(6 人)、邦特兰部队(3 人)和埃塞俄比亚国防军(2 人)。

143. 核实的袭击学校事件共计 77 起，其中大多数(61 起)是青年党所为。这些事件包括杀害、绑架和威胁教师、破坏设施和抢劫。6 月 9 日，1 名古兰经学校的教师因不按照青年党的课程教学受到威胁后，被迫离开中谢贝利州 Aden Yabal 县 Galharur 村。核实的袭击医院事件共计 14 起，这些事件是青年党(7 起)、加穆杜格部队(4 起)和身份不明的武装分子、部族民兵和索马里国民军(各 1 起)所为。

144. 经核实，共计 1 609 名儿童(1 479 名男童、130 名女童)遭到了绑架，其中 97%(1 590 人)被青年党绑架，主要是出于招募和使用目的，这些儿童最小的只有 8 岁。10 月 13 日，3 名年龄在 11 至 16 岁的男童在中朱巴州 Bu‘aale 县 Howlwadaag 村的一个地方宗教学校被青年党绑架。这些儿童被带到一个训练设施进行教化，随后被招募入伍。

145. 联合国核实了共计 74 起阻止人道主义援助准入事件，与 2017 年的 37 起相比，大幅增加。大多数事件(41 起)是青年党所为。

事态发展和关切事项

146. 联邦政府制订了加快执行 2012 年签署的两项行动计划路线图。我对这一积极动态表示欢迎，并呼吁包括索马里国民军和索马里警察在内的所有政府安全部队迅速落实。我还赞扬起草《儿童权利法案》，其中将《儿童权利公约》纳入了国内法，并敦促迅速颁布该法案。《性罪行法案》也是取得的一个积极进展，我呼吁颁布该法案。

147. 我欢迎邦特兰总统 8 月 20 日签署法令，赦免 34 名因涉嫌与青年党有关联自 2016 年以来被判处重刑和监禁的儿童。

148. 2018 年期间，邦特兰部队释放了 74 名儿童，其中 17 名儿童在部队筛查以便编入索马里国民军期间脱离部队。此外，索马里国民军从下谢贝利州的青年党培训中心救出了 36 名男童(最小的年仅 7 岁)。所有这些儿童都交由儿基会和伙伴方提供重返社会支助。总之，2018 年有 1 179 名以前与武装部队和武装团体有关联的儿童获得了重返社会支助。

149. 我感到非常关切的是，索马里国民军和索马里警察招募和使用、杀戮和致残儿童以及性暴力侵害儿童行为增多。我还对区域部队，特别是贾穆杜格和朱巴兰部队施行的严重侵害行为不断增多感到关切，并强烈鼓励他们与联合国接触，以终止和防止侵害行为。

150. 我仍然严重关切青年党招募和使用更多儿童以及不断绑架儿童情况。我呼吁各方立即停止和防止所有侵害儿童行为。我仍然对儿童因涉嫌与青年党有关联而遭拘押感到关切，呼吁当局将这些儿童主要视为受害者，根据他们的最大利益优先考虑让他们重返社会，并尊重正当程序和国际少年司法标准。

南苏丹

151. 2018年9月《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的签署使得敌对行动减少，儿童获得人道主义援助的机会略有增多。但协议签署后，各方在执行和平协议方面仅取得了些许进展，绑架和暴力性侵害儿童行为激增。赤道大区仍是严重侵害行为的震中，占事件总数的50%。

严重侵害行为

152. 联合国核实了102起招募或使用儿童事件，影响到453名儿童(365名男童，88名女童)，其中14%的儿童被招募入伍时不满15岁。将近一半的案件是南苏丹民族解放运动(224名儿童)所为，其次是亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派(84人)和民族拯救阵线(2人)所为，其中一些案件涉及前几年被招募儿童。将近30%的儿童被政府安全部队招募和使用(143人)，其中包括南苏丹人民国防军(94人)、与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军(46人)、南苏丹国家警察局(2人)和南苏丹国家监狱管理局(1人)。此外，955名儿童获释，其中南苏丹民族解放运动释放629人、与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军释放318人、民族拯救阵线释放8人。

153. 经核实，共有125名儿童(69名男童、45名女童、11名儿童性别不明)被政府安全部队(75人)杀害和致残，其中包括南苏丹人民国防军(66人)、南苏丹国家警察局(8人)和南苏丹国家消防队(1人)。亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派杀害和致残5名儿童。15名儿童受到南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派之间交火的影响，南苏丹国家变革运动和亲马沙尔的苏丹人民解放军之间的交火影响到7名儿童。儿童继续受到未爆弹药的影响(23名儿童)。

154. 包括1名男童在内的72名儿童遭到了性暴力侵害，其中33人年龄在15岁以下，8人被轮奸。大多数案件的施害方是：政府安全部队(57人)，包括南苏丹人民国防军(47名儿童，包括1名男童)、南苏丹国家警察局(6人)、与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军(2人)以及南苏丹国家警察局和国家安全局(各1人)。亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派对暴力侵害14名女童负有责任，1起事件是身份不明的武装分子所为。此外，联合国在2018年最后一个季度报告称，北方统一地区性暴力案件激增。

155. 学校(18所)和医院(12所)遭到的共计30起袭击事件得到了核实，导致这些事件的是政府安全部队(11起)，其中包括南苏丹人民国防军(10起)和与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军(1起)，以及亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派(15起)、民族拯救阵线(1起)及南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏丹人民解放军反对派之间的交火事件(3起)。袭击主要涉及破坏和掠夺教育或医疗设施。

156. 此外，26所学校和7所医院被用于军事目的，其中大多数被政府安全部队(27所)用于军事目的，包括南苏丹人民国防军(25所)和与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军(2所)，其次是亲马沙尔的苏丹解放军反对派(5所)和南苏丹国家变革运动(1所)。

157. 共有 109 名儿童(49 名男童、51 名女童、9 名儿童性别不明)被核实遭到绑架。绝大多数儿童(92 人)被亲马沙尔的苏丹解放军反对派绑架，他们绑架儿童往往是为了强奸和实施其他形式的性暴力以及招募和使用儿童。南苏丹人民国防军是绑架 17 名儿童的罪魁祸首。

158. 在实地局势对人道主义行为体仍然构成挑战的情况下，总共核实了 14 起拒绝人道主义援助准入事件，这些事件是亲马沙尔的苏丹解放军反对派(10 起)、南苏丹人民国防军(3 起)和民族拯救阵线(1 起)所为，涉及袭击、绑架人道主义工作人员和掠夺向儿童提供的人道主义援助。例如，2018 年 4 月，亲马沙尔的苏丹解放军反对派在中赤道州将 10 名人道主义工作者扣押了 5 天。

事态发展和关切事项

159. 在我的特别代表访问南苏丹之后，我欢迎南苏丹于 2018 年 9 月加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并欢迎 2018 年整编编入南苏丹人民国防军的武装团体，包括与塔班•邓结盟的南苏丹人民国防军和南苏丹民族解放运动，释放了 955 名儿童(包括 317 名女童)。政府愿意与联合国接触，制定终止和防止所有严重侵害儿童行为全面行动计划，这使我很受鼓舞。2019 年 2 月与联合国一道拟订草稿是值得欢迎的第一步，我鼓励政府和关联各方毫不拖延地敲定行动计划。在 2012 年签署并于 2014 年再次承诺遵守的《终止和防止招募和使用儿童现有行动计划》框架内，南苏丹人民国防军在其各部门指定了儿童保护协调人，与联合国联合组织了儿童保护培训，并允许联合国在本提乌军营进行筛查。

160. 我对侵害儿童行为依然不受惩罚感到严重关切，敦促政府确保追究责任，特别是追究性暴力行为的责任。我敦促政府确保在实施《重振协议》过程中处理儿童保护问题，包括确保侵害儿童罪行不予赦免。我还敦促政府根据其批准的《安全学校宣言》，停止攻击学校，且不再将学校用于军事目的。此外，我对经常以性暴力和招募为目的的绑架事件增多表示极为关切，并敦促亲马沙尔的苏丹解放军反对派派系与联合国就 2016 年签署的《终止和防止招募和使用儿童以及杀戮和致残儿童行动计划》进行接触。

苏丹

161. 虽然达尔富尔大部分地区的战斗已经平息，但政府军与苏丹解放军-阿卜杜勒•瓦希德派(苏丹解放军/瓦希德派)继续在杰贝勒迈拉地区发生零星冲突，导致平民流离失所，杀害和致残儿童事件激增，遭到性暴力侵害儿童和被绑架儿童人数激增。在执行《多哈达尔富尔和平文件》方面取得的进展仍然有限，苏丹政府和苏丹人民解放运动-北方局之间的政治对话也是如此。虽然青尼罗州、南科尔多凡州和达尔富尔延长了单方面停火时限，但有报告称，青尼罗州有违规行为，苏丹人民解放运动-北方局各派别之间也发生了冲突。联合国监测和报告严重违规行为能力受到准入受限和儿童保护能力下降的阻碍。

严重侵害行为：达尔富尔

162. 2018 年尽管收到了多个招募和使用儿童案件指控，但没有任何指控得到了核实。

163. 联合国核实了总共 77 起杀害和致残事件，影响 186 名儿童(121 名男童，65 名女童)，与 2017 年(146 人)相比增加 27%。儿童伤亡归咎于政府安全部队(98 人)，包括快速支援部队(33 人)、苏丹武装部队(57 人)和苏丹警察部队(8 人)，这些伤亡多发生在杰贝勒迈拉地区的军事行动中。其余伤亡归咎于身份不明的武装分子(16 人)、苏丹解放军/瓦希德派(9 人)和苏丹解放军/普遍领导层(1 人)。超过三分之一的事件(62 名儿童)是由未爆弹药造成的。

164. 经联合国核实，68 名女童遭到了性暴力侵害，与 2017 年相比，增加 55%(44 人)。这些事件是政府安全部队(39 人)，包括快速支援部队(20 人)、苏丹武装部队(17 人)、索马里警察部队(1 人)、国家情报安全局(1 人)，随后是身份不明的武装分子(29 人)所为。大多数案件发生在杰贝勒迈拉地区的冲突期间。

165. 共有 17 起袭击学校(14 起)和医院(3 起)事件得到了核实，这些事件是政府安全部队(12 起)，包括快速支援部队(7 起)和苏丹武装部队(5 起)，随后是身份不明的武装分子(5 起)所为。此外，联合国还核实了苏丹武装部队在西达尔富尔州军事使用了 1 所学校，教师和学生在这一年中被赶出了学校。截至编写本报告时，苏丹武装部队仍在将之前报告的东杰贝勒迈拉 Laiba 的 1 所学校用于军事目的。

166. 经核实，22 名儿童(17 名男童，5 名女童)被政府安全部队(14 人)绑架，其中包括快速支援部队(9 人)、苏丹武装部队(2 人)、边防卫队(2 人)和人民警察部队(1 人)，其中大多数被绑架儿童随后被捕。不明身份武装分子绑架了 8 名儿童。

167. 虽然未核实任何拒绝人道主义援助准入事件，但当前的安全局势和冲突各方施加的准入限制在很大程度上使儿童更难获得人道主义援助。

严重侵害行为：南科尔多凡州、青尼罗州、阿卜耶伊

168. 在本报告所述期间，准入限制阻碍了联合国对严重侵害儿童行为的监测和报告。

169. 在南科尔多凡州，1 名男童被未爆弹药炸死事件得到了核实。

170. 自 2011 年以来一直被用于军事目的的青尼罗州的 3 所学校和 1 所卫生所于 2018 年 6 月被政府腾空。

事态发展和关切事项

171. 2019 年 4 月的重大政治事态发展导致苏丹总统及其政府下台。我欢迎各方为维护 2018 年制订的《终止和防止招募和使用儿童行动计划》的成果所做的努力，包括维护国家和州一级的体制结构，并采取措施与联合国一道制订防止侵害儿童行为国家计划。使我备受鼓舞的是，政府继续与联合国合作，对安全部队、地方当局、各族裔人员和立足各族裔的儿童保护网络进行关于儿童保护和儿童权利的培训，特别是在州一级，我鼓励在达尔富尔各地进一步加强这些合作领域。

我还欢迎军事当局撤离学校和医疗卫生单位，鼓励当局根据《安全学校宣言》继续使学校非军事化。我还鼓励当局采用投诉机制手册报告招募儿童情况，在所有政府安全部队中传播关于释放和移交与武装团体有关联儿童的标准作业程序，并在全国开展防止侵害儿童行为提高认识运动。

172. 然而，我对杰贝勒迈拉地区冲突中杀害和致残儿童、性暴力侵害和绑架儿童事件增多感到关切。我提醒所有各方遵守国际法规定的保护儿童义务，包括尊重区分原则、相称原则和预防原则，并确保追究所有施害方的责任。我还感到关切的是，联合国无法进入苏丹人民解放运动-北方局控制的地区，并呼吁该团体允许联合国人员可安全、不受阻碍的通行，并为此提供便利，以核实其 2016 年终止和防止招募和使用儿童行动计划的执行情况。

阿拉伯叙利亚共和国

173. 2018 年，阿拉伯叙利亚共和国继续冲突不断，严重侵害事件增多(3 021 起)，尽管存在安全和准入限制，但这一年在该国核实的侵害儿童事件数最多。此外，2017 年及前几年发生的 934 起侵害事件也得到了核实。1 月，土耳其政府正式发起“橄榄枝行动”，支持在阿拉伯叙利亚共和国北部自称附属叙利亚自由军的团体。在被围困长达 5 年之后，亲政府部队重新控制了以前被围困的东姑塔飞地。4 月，政府在大马士革南部对武装团体发动军事行动。7 月，在全球打击伊黎伊斯兰国联盟的支持下，叙利亚民主力量与伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省哈金和达什沙的交战增多，空袭和地面行动不断。

严重侵害行为

174. 联合国核实了 806 名儿童(670 名男童，136 名女童)的招募和使用情况，其中 22%的儿童年龄在 15 岁以下(179 人)，94%的儿童参与了作战(754 人)。大多数儿童(313 人)被库尔德人民保护部队(人民保护部队/妇女保护部队)打着叙利亚民主力量的旗号招募和使用，其次是黎凡特解放组织(由努斯拉阵线领导)(187 人)、自称附属叙利亚自由军的团体(170 人)、自由沙姆人运动(34 人)、伊黎伊斯兰国(30 人)、伊斯兰军(17 人)、努尔丁•赞吉营(16 人)、叙利亚政府军(10 人)和不明身份的武装分子(29 人)。库尔德人民保护部队招募的儿童中有 40%以上是女童(126 人)，其中 20 人年龄在 15 岁以下，119 人参与了战斗。大多数案件在伊德利卜、阿勒颇和拉卡得到了核实。至少有 25 名儿童因战斗伤亡，新团体获得领土控制权后，还发生了儿童改投新团体情况。

175. 经联合国核实，51 名儿童(50 名男童、1 名女童)因涉嫌与冲突各方有关联被剥夺了自由，其中大多数儿童是被库尔德人民保护部队(40 人)剥夺自由，其次是自称附属叙利亚自由军的团体(8 人)、叙利亚政府军(2 人)和自由沙姆人运动(1 人)。有些儿童受到了虐待、酷刑或遭到了强奸。此外，在叙利亚东北部的境内流离失所者营地，至少有 1 248 名儿童被剥夺自由，这些主要是 5 岁以下儿童和多民族儿童。这些营地由地方当局和库尔德人民保护部队管理。

176. 联合国核实了杀害(1 106 名)和致残(748 名)共计 1 854 名儿童事件，施害方是：叙利亚政府和亲政府空军(888 人)、叙利亚政府军(148 人)、亲政府部队(96 人)、

伊黎伊斯兰国(70 人)、自称附属叙利亚自由军的团体和橄榄枝行动(54 人)、黎凡特解放组织(由努斯拉阵线领导)(25 人)、库尔德人民保护部队(10 人)、伊斯兰军(7 人)、全球打击伊黎伊斯兰国联盟(4 人)、自由沙姆人运动(2 人)、身份不明的武装分子(550 人)。大多数儿童伤亡发生在伊德利卜、大马士革农村和阿勒颇，一半以上的伤亡是空袭(987 人)，包括使用桶装炸弹和集束弹药，其次是未爆弹药(434 人)和炮击(118 人)造成的。例如，1 月，叙利亚政府军向伊德利卜省 Armanaz 镇的一个居民区投掷了 1 枚桶装炸弹，造成 15 名儿童死亡。

177. 联合国核实了 38 起性暴力侵害儿童事件，施害方分别是：伊黎伊斯兰国(30 起)、黎凡特解放组织(由努斯拉阵线领导)(5 起)、隶属于叙利亚自由军的沙姆军团(2 起)和叙利亚政府军(1 起)，其中 30 起事件发生在前几年。侵害事件包括儿童被剥夺自由期间被强迫婚配、遭强奸、贩运和性暴力侵害。由于准入限制、受害者得不到服务和耻辱感，性暴力侵害行为仍未得到充分报告。

178. 联合国核实了 113 起袭击学校事件，与 2017 年相比增加 69%，112 起袭击医院事件，为冲突开始以来的最高记录。袭击学校的罪魁祸首是政府和亲政府空军(60 起)、叙利亚政府军(24 起)、亲政府部队和民兵(12 起)、伊黎伊斯兰国(2 起)、库尔德人民保护部队(2 起)、黎凡特解放组织(由努斯拉阵线领导)(1 起)和不明分子(12 起)。袭击医院的罪魁祸首是政府和亲政府空军(82 起)、叙利亚政府军(5 起)、亲政府部队和民兵(6 起)、伊黎伊斯兰国(1 起)、全球打击伊黎伊斯兰国联盟(1 起)和不明武装分子(17 起)。袭击学校(96 起)和医院(55 起)造成儿童伤亡。近 70%对学校和医院的袭击是空袭，包括使用桶装炸弹，其次是炮击和简易爆炸装置。教育和医务人员被杀害和致残(48 人)，教育工作人员被拘押(9 人)。

179. 经联合国核实，24 所学校和 3 所医院被用于军事目的，这些学校和医院被用作弹药储存、军事基地和羁押设施。学校被库尔德人民保护部队(14 所)、自称附属叙利亚自由军的团体和橄榄枝行动(7 所)、黎凡特解放组织(由努斯拉阵线领导)(2 所)和伊黎伊斯兰国(1 所)占用。多所医院被伊黎伊斯兰国(1 所)、黎凡特解放组织(由努斯拉阵线领导)(1 所)和身份不明的武装分子(1 所)占用。2 个卫生设施和 3 所学校在被军事占用后遇袭。

180. 联合国核实了 69 名儿童(40 名男童、24 名女童、5 名性别不明)被绑架事件，其中一些儿童年仅 2 岁，这些事件是伊黎伊斯兰国(44 人)、黎凡特解放组织(由努斯拉阵线领导)(8 人)、隶属于叙利亚自由军的拉赫曼军团(4 人)、库尔德人民保护部队(3 人)、伊斯兰军(2 人)、自由沙姆人运动(1 人)和身份不明的武装分子(7 人)所为。儿童被绑架的主要原因是据说其亲属隶属于某个冲突方(32 人)、征募儿童(25 人)和强迫婚姻(12 人)。被绑架儿童中每五人就有一人遭虐待、酷刑、强奸或处决。

181. 联合国核实了 59 起拒绝人道主义援助准入事件，包括袭击和威胁袭击人道主义设施(37 起)、人道主义运输和人员以及移走或阻拦人道主义供应品进入(22 起)。袭击导致人道主义工作者被杀害和致残(18 人)，自由被剥夺(23 人)。主要施害方包括政府和亲政府空军(13 人)、叙利亚政府军(8 人)、亲政府部队(3 人)和亲政府民兵(1 人)、库尔德人民保护部队(9 人)、伊黎伊斯兰国(2 人)、黎凡特解放组

织(由努斯拉阵线领导)(2 人)、自称附属叙利亚自由军的团体(2 人)和身份不明的武装分子(19 人)。鲁克班有几名儿童因得不到适当的医疗保健而死于可预防疾病。

事态发展和关切事项

182. 我注意到联合国与政府就儿童保护，包括儿童重返社会问题进行了对话。我鼓励政府制定保护儿童的长期预防措施，包括优先执行全国委员会关于终止和预防招募儿童的国家工作计划。我注意到 2018 年招募和使用儿童情况大幅减少。我再次呼吁政府通过一项终止和预防严重侵害行为的行动计划，此类侵害行为是导致该国政府被列入名单的原因。

183. 我欢迎叙利亚民主力量，包括库尔德人民保护部队与我的特别代表接触，从而最终在 2019 年制订并通过终止和防止招募和使用儿童的行动计划。我敦促叙利亚民主力量加快执行工作，特别是筛查其部队中的所有儿童，包括迅速将儿童移交给民事当局，开展提高认识活动，制订公开投诉程序，以便报告招募和使用儿童情况。

184. 我注意到自称附属叙利亚自由军的团体、自由沙姆人运动和伊斯兰军开展培训以及承诺保护儿童。使我受到鼓舞的是，伊斯兰军发布了一项军事命令，将 18 岁定为最低征兵年龄，并呼吁迅速执行该命令。在“橄榄枝行动”期间发生的案件目前正在调查之中。

185. 我感到严重关切的是，联合国在阿拉伯叙利亚共和国核实的严重侵害行为越来越多，特别是儿童伤亡人数增加以及对学校和医院的袭击增多。我仍然对儿童因与安全有关的指控而被拘押深表关切。

186. 我呼吁所有有关国家按照不推回的指导原则，在尊重儿童最大利益的前提下，为确实和涉嫌与伊黎伊斯兰国有关联的外国妇女和儿童的遣返提供便利。

也门

187. 也门冲突进入了第五个年头，严峻的人道主义局势进一步恶化。一年来，“在也门支持合法性联盟”继续发动空袭，胡塞武装继续向沙特阿拉伯发射导弹，也门各地的地面战斗加剧。联盟发动的空袭影响到大多数省份，特别是荷台达省、萨阿达省和哈贾省。6 月，政府军在联盟的支持下，在荷台达省对胡塞武装发起进攻。12 月，我的也门问题特使召集也门内部协商，达成了《斯德哥尔摩协议》，随后安全理事会为支持执行该协议成立了一个监测特派团，即联合国支助荷台达协议特派团。冲突各方威胁和剥夺监测人员的自由，严重阻碍了联合国监测和核查严重侵害行为的能力。我的国家报告(S/2019/453)详细说明了武装冲突对也门境内儿童的影响。

严重侵害行为

188. 联合国核实了 370 名儿童被招募和使用情况，其中胡塞武装(170 人)、也门政府军(111 人)、安全地带部队(44 人)、沙布瓦尼精英部队(23 人)、人民抵抗运动(17 人)、哈德拉米精英部队(4 人)和忠于南方过渡委员会的部队(1 人)。与 2017 年(842 人)相比减少，主要是由于准入和安全限制、社区由于受到担心遭报复不敢报

告以及剥夺监测人员自由等情况。在所有这些儿童中，37%的儿童(138 人)参与了实际作战，其中至少 50%(70 人)的儿童年龄在 15 岁以下。据报，学校、孤儿院和社区发生了大规模招募儿童情况。

189. 联合国首次核实了胡塞武装在萨阿达省招募 16 名年龄在 15 岁至 17 岁之间的女童情况。这些女童被用来鼓励其家庭中的男性成员加入胡塞武装，并动员其他妇女和女童也加入胡塞武装。有些女童还接受了使用武器培训。男童被招募并被用作战斗人员，担任各种辅助角色，包括搬运工、警卫、巡逻以及协助收集情报。

190. 联合国核实了冲突各方剥夺 96 名男童自由的情况，理由是他们涉嫌与反对党有关联，与 2017 年(23 人)相比，人数大幅增加。大多数儿童因涉嫌与也门政府部队有关联而被胡塞武装拘押，随后被释放(53 人)。42 名男童因涉嫌与胡塞武装有关联而被联盟抓获，并被也门政府军关押在马里卜省，其中 27 名男童于 2 月获释，据报已与家人团聚。在编写本报告时，其余 15 名儿童仍被关押在马里卜。最后，1 名男童因涉嫌与胡塞武装有关联而被人民抵抗运动拘押。

191. 联合国核实了 1 689 名儿童伤亡情况，包括 576 名儿童遇害(430 名男童，143 名女童，3 名性别不明)和 1 113 名儿童致残(815 名男童，298 名女童)。大多数儿童伤亡致因是地面战斗(755 人)，其次是空袭(685 人)和未爆弹药(223 人)。共计 43%的儿童伤亡是联盟(729 人)所为，其中 684 人是空袭造成的，45 人是地面战斗造成的，其次是胡塞武装(398 人)、也门政府部队(58 人)、人民抵抗运动(48 人)等。联盟造成的儿童伤亡人数全年居高不下，仅 2018 年最后一个季度有所减少。在所有儿童伤亡中，30%的儿童伤亡发生在荷台达省的进攻中(507 人)，其中 267 人伤亡的致因是地面战斗，181 人是空袭。经核实，儿童伤亡人数第二高的是萨阿达省(354 人)，其次是塔伊兹省(341 人)。

192. 联合国核实了性暴力侵害 9 名 9 至 17 岁儿童(7 名男童，2 名女童)的行为，这些暴力行为施害者是也门武装部队(6 人)、人民抵抗运动(2 人)和胡塞武装(1 人)。

193. 联合国核实了 44 起袭击学校(28 起)和医院(16 起)事件，与 2017 年相比有所增加，其中 84%的袭击事件造成设施部分或全部被毁。袭击学校的是联盟(12 起)、胡塞武装(12 起)和身份不明者(4 起)。袭击医院的是人民抵抗运动(5 起)、联盟(3 起)、胡塞武装(3 起)、阿拉伯半岛基地组织(2 起)和身份不明的武装分子(3 起)。三分之一的袭击发生在塔伊兹省(14 起)，其次是萨阿达省(10 起)和荷台达省(7 起)。

194. 联合国核实了 32 所学校被用作军事目的，比 2017 年增加了 4 倍，将学校用作军事目的的是胡塞武装(28 所)、也门政府军(3 所)和安全地带部队(1 所)。胡塞武装将至少 20 所学校用于动员和培训儿童，将 4 所学校用于招募和动员女童。胡塞武装(2 所)和人民抵抗运动(1 所)将 3 所医院用于军事目的。大多数案件发生在萨阿达省、马哈维特省和荷台达省。

195. 联合国核实了 275 起拒绝人道主义援助进入事件，其中包括限制行动(177 起)、干涉人道主义援助的实施(49 起)、暴力侵袭人道主义人员、资产和设施(44

起)和袭击人道主义供水设施(5 起)。这些事件主要是胡塞武装(206 起)、联盟(41 起)、也门政府部队(7 起)等所为，主要集中在荷台达、萨那和萨阿达。进入前线地区尤其困难，因为在受影响最严重的地区，人道主义行为体的存在有限，而且胡塞武装经常要求人道主义组织分享受益者名单和项目细节，作为在其控制区开展人道主义活动的先决条件。

事态发展和关切事项

196. 我欢迎政府于 2018 年 12 月核可路线图，以加快执行 2014 年终止和防止招募和使用儿童的行动计划，呼吁立即释放其队伍中的所有儿童，并允许儿童保护平民行为体可畅通无阻地接触因据称与武装团体有关联而被剥夺自由的儿童。我期望政府履行所作的承诺。

197. 使我受到鼓舞的是，“在也门支持合法性联盟”重视此事，包括 2019 年 3 月签署了一项加强保护儿童的谅解备忘录，该备忘录为与我的特别代表共同制订工作计划提供了一个框架。我期待该谅解备忘录能得到执行和进一步采取措施加强儿童保护工作。

198. 我对儿童伤亡越来越多予以谴责，这往往是由于在人口稠密地区和针对包括学校和医院在内的平民目标发动袭击造成的。政府军和联盟造成的儿童伤亡人数上升，人民抵抗运动不断杀害和致残儿童，这些都越来越令人担忧。我再次呼吁各方遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务，确保军事行动符合区分原则、相称原则和预防原则。

199. 我强烈谴责武装团体侵害儿童行为，我尤其感到关切的是，胡塞武装招募和使用儿童、杀害和致残儿童以及拒绝人道主义援助准入事件一直很多，而且胡塞武装袭击学校和医院事件增多。我呼吁胡塞武装与联合国进行有意义的接触，达成一项行动计划。

200. 我还呼吁冲突各方加强与联合国的接触，制定释放与各方有关联的儿童并使他们重返社会的标准作业程序。

B. 未列入安全理事会议程的局势或其他局势

印度

201. 儿童继续受到武装团体和政府之间暴力事件的影响，尤其是在查谟和克什米尔地区以及纳萨尔派叛乱期间。

严重侵害行为

202. 联合国收到了在查谟和克什米尔招募和使用儿童的报告。据报，武装团体招募了 5 名儿童(最小的年仅 14 岁)，其中真主穆斯林游击队(2 人)和伊斯兰捍卫者组织(1 人)。另有 2 名儿童加入了虔诚军，据报，他们在 12 月 9 日与政府军的一次冲突中被打死。此外，继续收到关于纳萨尔派有计划地招募儿童的报告。

203. 据报，政府安全部队在比哈尔邦、恰蒂斯加尔邦、贾坎德邦、马哈拉施特拉邦和奥迪萨邦对抗纳萨尔派分子的行动中继续打死打伤儿童。例如，据报，4 月

22 日，在马哈拉施特拉邦贡迪亚县对纳萨尔派的袭击中，8 名儿童被打死，C-60 县级特种部队声称在该地区杀死了至少 40 名纳萨尔派人员。在查谟和克什米尔，据称有 31 名年龄在 7 至 17 岁的儿童被杀害，包括在政府武装部队的行动中。据报，至少有 150 名儿童(最小的年仅 1 岁)受伤，其中大部分是被安全部队射出的子弹击中。

204. 据报，克什米尔安全部队对女童实施了性暴力。例如，据报，1 名 8 岁女童在卡图瓦县被特警绑架、下药、强奸 3 天，之后被杀害。

事态发展和关切事项

205. 我欢迎政府采取措施，特别是通过国家保护儿童权利委员会，向儿童提供保护，但对该国一些地区据报发生的儿童伤亡以及招募和使用儿童情况仍然感到关切。我鼓励政府采取预防和问责措施，追究严重侵害儿童行为者的责任，以终止和防止严重侵犯儿童行为。

尼日利亚

206. “博科圣地”组织危机的特点是在整个乍得湖流域发动袭击，而且对尼日利亚东北部的医院发动袭击的次数增多。儿童，特别是女童遭绑架事件数继续高居不下，绑架这些儿童的目的往往是为了性虐待、强迫婚姻或让他们携带简易爆炸装置。2018 年，联合国在进入受冲突影响地区方面受到严重限制，阻碍了其核实严重侵害行为和向儿童提供拯救生命援助的能力。

严重侵害行为

207. 共计 1 947 名儿童(1 596 名男童，351 名女童)经核实在尼日利亚被招募和使用，1 646 名儿童被联合民团招募和使用，301 名儿童被“博科圣地”组织招募和使用。2018 年，联合民团没有新的招募和使用情况得到核实，所有案件都可追溯到前几年。2018 年期间，行动计划使得 833 名儿童(694 名男童，139 名女童)正式脱离该团体。“博科圣地”组织继续招募儿童并为携带和引爆简易爆炸装置的目的，在尼日利亚东北部使用 48 名儿童(38 名女童)，在喀麦隆使用 30 名儿童，在乍得使用 24 名儿童，在尼日尔使用 10 名儿童。

208. 2018 年，在尼日利亚有 418 名儿童因自身或父母涉嫌与“博科圣地”组织有关联而被剥夺自由(304 名男童，86 名女童，28 名性别不明)。大多数儿童(52%)已被拘押两年以上。2018 年，尼日利亚当局释放了 241 名被拘押儿童。此外，在尼日尔、喀麦隆(57 人)和乍得(18 人)，125 名儿童因涉嫌与“博科圣地”组织有关联而被拘押。

209. 联合国核实了 432 名儿童被杀害(175 人)和致残(257 人)事件，施害方为“博科圣地”组织(405 人)、尼日利亚安全部队(16 人)、联合民团(1 人)和实施者不详的未爆弹药事件(10 人)。在“博科圣地”组织造成的儿童伤亡总数中，58%(234 人)是由平民携带简易爆炸装置爆炸造成的，其中包括 48 名被直接用作简易爆炸装置携带者的儿童。尼日利亚安全部队造成的案件发生在对“博科圣地”组织进攻作出回应过程中。

210. 共计 43 名女童遭强奸和其他形式的性暴力侵害，其中“博科圣地”(40 人)、尼日利亚安全部队(3 人)。“博科圣地”组织的案件涉及对在押女童实施性虐待和强迫她们婚配。

211. “博科圣地”组织(14 起)和尼日利亚安全部队(1 起)在尼日利亚东北部攻击学校(5 所)和医院(10 所)事件得到了核实。此外，喀麦隆远北地区的 1 所医院和尼日尔迪瓦地区的 2 所学校也遭到了“博科圣地”组织的袭击。此外，尼日利亚安全部队将尼日利亚东北部的 4 所学校用于了军事目的。

212. “博科圣地”组织绑架了 180 名儿童(45 名男童，135 名女童)，其目的往往是招募他们入伍、实施性虐待、强迫他们婚配或作为简易爆炸装置携带者。2018 年 2 月，“博科圣地”组织绑架了约贝州达布池镇 1 所女子学校的 111 名儿童(110 名女童)。其中 5 名女童在绑架过程中死亡，104 名女童最终获释，1 名女童仍被关押。2014 年被绑架的奇博克女童中有 100 多人仍被关押或失踪。此外，“博科圣地”组织在喀麦隆绑架了 28 名儿童，在尼日尔绑架了 23 名儿童，在乍得绑架了 9 名儿童。

213. 在人道主义工作者面临冲突各方施加的行动限制的情况下，拒绝人道主义援助准入的次数从 2017 年的 5 次增加到 2018 年的 33 次。大多数案件归咎于尼日利亚安全部队(23 起)和“博科圣地”组织(10 起)，这些事件发生在儿童迫切需要人道主义援助的地区。

事态发展和关切事项

214. 联合国继续在 2017 年 9 月签署的“终止和防止招募和使用儿童行动计划”框架内与联合民团接触，2018 年有 833 名儿童正式脱离联合民团。我欢迎这一进展，并呼吁联合民团继续与联合国共同执行该计划。我注意到政府在支持这一进程和支持被释放儿童重返社会方面发挥了建设性作用。

215. 虽然尼日利亚当局释放 241 名被拘押儿童令人鼓舞，但我仍然关切的是那些据称与“博科圣地”组织有关联而仍被拘押的儿童。我呼吁当局释放所有儿童，确保他们可持续地重返社会，按照国际标准迅速采纳将那些与武装团体有关联的儿童移交给儿童保护平民行为体议定书，并向所有被剥夺自由的儿童提供获得联合国援助的机会。我还敦促政府根据其在《安全学校宣言》中所作的承诺，避免侵犯学生的安全和教育，并迅速批准《巴黎原则》。

216. “博科圣地”组织在尼日利亚东北部和该次区域犯下的严重侵权行为的规模和残暴程度仍然令人严重关切，特别是继续使用儿童，特别是女童作为简易爆炸装置携带者，并以女童教育为目标，包括绑架和袭击学校。我呼吁所有各方立即停止一切侵害行为，同时遵守国际法规定的义务。

巴基斯坦

217. 参议院选举和大选、邻国之间的关系紧张以及新团体的出现以及武装团体的持续威胁都影响着安全局势，包括儿童权利和保护。俾路支省、开伯尔-普什图赫瓦省和新合并的地区仍是令人关切的主要地理区域。

严重侵害行为

218. 联合国收到 36 起事件的报告，这些事件导致 63 名儿童被杀(7 人)和致残(56 人)。其中 20 起事件是武装团体所为，包括巴基斯坦塔利班运动声称在俾路支省(2 起)和基拉阿布杜拉(1 起)和伊黎伊斯兰国在奎达(1 起)发动的袭击。报告的这些事件中有 10 起涉及使用伪装成玩具的简易爆炸装置，造成 19 名儿童致残，这些事件主要发生在开伯尔-普什图赫瓦省的班努、北瓦济里斯坦和新合并的地区。其余 16 起事件涉及巴基斯坦和印度之间的跨界袭击，据报告这些事件造成 22 名儿童死亡(4 人)和致残(18 人)。

219. 据报共计发生了 34 起袭击学校事件，造成 26 名学生受伤。其中，8 月在吉尔吉特-巴克斯坦的奇拉斯，一天内有 14 起袭击以女童教育为目标。一些袭击涉及爆炸、使用简易爆炸装置和手榴弹。此外，据全球消灭脊髓灰质炎行动的工作人员报告，2018 年发生了 300 多起袭击事件。

220. 据报，在 7 月 25 日大选期间，有 8 所学校被用作投票站，其中一半学校遭到手榴弹袭击。例如，据称不明身份的人在投票开始前向库塞克村的 1 所女童小学投掷了 1 枚手榴弹。

事态发展和关切事项

221. 我感到严重关切的是，儿童伤亡和袭击学校事件数据报激增，包括以女童教育为目标，以及因全球消灭脊髓灰质炎行动而发动的袭击。我欢迎政府努力保护开展消灭脊髓灰质炎行动工作人员，呼吁政府批准《安全学校宣言》，并采取预防措施保护学校。

菲律宾

222. 尽管马拉维围困于 2017 年 10 月结束，但在 2018 年全年，针对毛特组织、邦萨摩洛伊斯兰自由战士、阿布沙耶夫集团和其他伊斯兰国附属团体余下成员的军事行动仍在继续。此外，在杜特尔特总统于 2017 年 12 月宣布菲律宾共产党(新人民军)为恐怖组织并于 2018 年 6 月停止正式和谈后，亲政府准军事团体支持的菲律宾新人民军和菲律宾武装部队之间与冲突有关的事件加剧。这些行动导致 212 000 多人流离失所，其中一半是儿童，戒严令延长至 2019 年 12 月以及监测和核查严重侵权行为受限。

严重侵害行为

223. 联合国核实了 69 起严重侵害儿童事件，其中 26 起发生在 2017 年，但只能在 2018 年核实，主要原因是围困后进入马拉维受到限制。

224. 武装团体(18 人)和武装部队(1 人)招募和使用 19 名儿童(10 名男童，9 名女童)情况得到了核实。在 2017 年的马拉维围困中，毛特组织将 13 名儿童作为人盾，从鞭炮中提取火药或洗劫房屋。新人民军让 5 名儿童上战场或发挥辅助作用，菲律宾武装部队让 1 名男童在军营提供支助。联合国还收到关于新人民军(8 人)、毛特组织(4 人)和阿布沙耶夫集团(1 人)招募和使用儿童的其他指控。

225. 联合国核实了 4 名 16 岁至 17 岁的儿童(包括 1 名女童)因涉嫌与武装团体有关联而被安全部队拘押了两天至一个月。

226. 联合国核实了杀害(16 人)和致残(41 人)57 名儿童(33 名男童、24 名女童)的情况。这些儿童伤亡是菲律宾武装部队(8 人)、新人民军(3 人)、毛特组织和阿布沙耶夫集团(各 1 人)所为。10 起案件的责任归咎于据称受伊斯兰国影响的武装团体，34 起案件责任方不详。伤亡总数中有一半致因是战争遗留爆炸物(17 人)和简易爆炸装置(12 人)。例如，9 月 2 日，在苏丹库达拉省伊苏兰市，简易爆炸装置爆炸造成 1 名女童死亡，4 名男童(有的年仅 5 岁)致残。

227. 毛特组织人员强奸年龄最小仅 14 岁女童的 3 起案件得到了核实。这些女童在 2017 年马拉维围困期间被强奸或被迫嫁给毛特组织成员。

228. 联合国核实了对学校和受保护人员的袭击，包括袭击威胁，影响到 2 所学校和 23 名教师，主要是因为他们被怀疑支持新人民军而受到威胁。这些侵害行为是菲律宾武装部队(18 人)、毛特组织(5 人)和身份不明的武装分子(2 人)所为。此外，2 所学校在军事行动中被菲律宾武装部队用作基地，时间长达一周。

229. 联合国核实了 13 名儿童(6 名男童，7 名女童)被绑架，其中 10 人在在马拉维围困期间被毛特组织(10 人)绑架，3 人被阿布沙耶夫集团绑架。例如，1 名 16 岁的女童被毛特组织绑架，被强奸两次，并被派去从爆竹中提取火药及照顾毛特组织成员的子女。2017 年 10 月 16 日，她与其他人质一起设法逃跑，但被子弹打伤。

事态发展和关切事项

230. 我欢迎邦萨摩洛过渡当局的成立，并重申联合国愿意帮助建设其提高能力，以实现和平、民主治理以及尊重人权和儿童权利。我赞扬政府于 2019 年 1 月 10 日将《武装冲突局势中的儿童法案》颁布为国家法律，签署了该法的执行细则和条例，并继续致力于最后确定《关于学校为和平区的国家政策框架》。我相信，这将加强对儿童的保护，防止菲律宾武装部队和亲政府准军事团体进一步威胁或袭击土著社区的学校，我呼吁政府批准《安全学校宣言》。

231. 使我备受鼓舞的是，严重侵害行为数减少，但仍然深感关切的是，战争遗留爆炸物造成的儿童伤亡人数增加，人道主义行为体无法对马拉维围困的受害者进行监测、核实和作出适当反应。我对因据称与武装团体有关联而被安全部队逮捕和拘押的儿童缺乏正当程序感到关切，并希望提醒政府，从武装团体复员的受指控儿童受《少年司法和福利法》保护。

泰国

232. 2018 年，泰国南部边境省份发生的暴力事件数持续下降。政府与整个马拉北大年之间的会谈继续缓慢进行。政府提议与非国家武装团体合作，在一个县试行一个“安全区”，目的是减少对平民的袭击。这一概念从未真正推进，部分原因是据报在边境省份活动的主要非国家武装团体——人民军——未作出充分承诺。

严重侵害行为

233. 儿童继续成为枪击和使用简易爆炸装置的受害者。据报，全年有 1 名儿童被打死，至少有 5 名儿童致残。例如，2 月 6 日，在距也拉府亚哈县 Baan Siyoh 学校 50 米处发生使用简易爆炸装置袭击事件，造成 2 名 12 岁女童受伤，据称袭击目标是教师保护部队一部分的安全部队。

234. 记录显示，1 所学校遭到过 1 次袭击，但学校附近还发生过多起袭击，包括袭击守卫教师的安全部队事件。

事态发展和关切事项

235. 为进一步加强政府和民间社会所做努力，更好地防止南部边境省份的儿童和学校遭到袭击，我的特别代表办公室和儿基会于 2019 年 1 月进行了一次技术访问。调查结果包括，需要强调政府保护学校工作中的良好做法和可能存在的差距，并需要进一步对安全部队进行专门培训。加强南部边境省行政中心的儿童保护能力是这方面的一个关键积极动态，我呼吁政府批准《安全学校宣言》，并采取预防措施保护学校。泰国核准了《关于维和行动和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》，欣见该国成为这方面的英才中心。

四. 建议

236. 我对 2018 年严重侵害儿童行为的规模和严重程度，特别是杀害和致残儿童造成儿童死伤人数创历史新高以及国际部队施行的侵害行为增多深表关切。我呼吁所有各方立即停止这种严重侵害行为并采取一切必要措施防止此类行为，包括确保采取缓解措施和加强防止六种严重侵害行为方面的培训，同时确保对侵害儿童罪行的施害方采取强有力的问责措施。

237. 我敦促各会员国，包括其作为国际部队一部分行事时，确保在应对和平与安全的所有威胁时，充分遵守国际法，特别是区别对待原则、相称原则和军事必要性原则。我请我的特别代表积极主动地与本报告提到的各方接触，以终止和防止进一步严重侵害儿童的行为。

238. 羁押仍然是一个令人关切的问题，我重申，这一措施只能作为最后万不得已的手段使用，时间应尽可能短，并应尽可能优先考虑可替代羁押的其他办法。此外，我敦促会员国将涉嫌与武装部队或团体，包括被联合国指认为恐怖团体的团体有关联的儿童主要作为受害者对待。

239. 根据安全理事会第 2417(2018)号决议，我呼吁会员国允许人道主义援助可安全、及时、不受阻碍地通行，同时保护人道主义人员和资产。冲突各方应发布明确的命令，具体规定为向儿童提供的人道主义援助提供便利。

240. 我再次呼吁会员国继续支持执行旨在加强武装冲突中保护儿童的行动计划和其他承诺，包括为联合国与武装团体互动接触提供便利。

241. 我鼓励各会员国、区域和次区域组织加强专门的儿童保护能力，并与联合国一道制订预防举措，以防止严重侵害儿童行为的发生。

242. 我再次呼吁安全理事会继续确保联合国和平行动的所有相关任务中均纳入关于保护儿童的规定，并要求配备充足的保护儿童能力，以便将儿童保护纳入工作主流，就行动计划开展对话，释放儿童，使他们能重新融入社会，同时进一步加强监测和报告。

243. 我要求捐助界展开讨论，以更好地解决儿童重新融入社会方面的资金缺口，从而使儿童保护行为体能够对释放儿童迅速作出反应，并且为脱离军事生活提供长期可行办法，尤其是具体注重女童，特别注重为女童提供社会心理支持、教育方案和职业培训。

244. 我呼吁会员国与联合国密切合作，为确实或据称与联合国指认为恐怖组织有关联的外国儿童和妇女回返或搬迁提供便利，并确保根据国际法和儿童权利采取协调一致的对策，同时铭记维护他们的最大利益。

245. 我欢迎各国和国际社会作出努力，追究武装冲突局势中侵害儿童罪行施害方的责任，鼓励会员国发挥进一步的积极作用，确保在国家问责不成功的情况下采取国际对策，从而结束有罪不罚现象，打破暴力怪圈。

246. 我欢迎为确保充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法而采取的所有步骤，并呼吁会员国进一步加强对武装冲突中儿童的保护，包括通过批准《儿童权利公约任择议定书》、核可和执行《巴黎原则》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》加强这项工作。

五. 本报告附件所载名单

247. 2018 年没有增加新列名，但是，根据 2018 年已核实事件，此前已列名的一些冲突方又实施了更多侵害行为。在阿富汗，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省(伊黎伊斯兰国-霍拉桑省)继续对学校和医院实施袭击，并因实施这种侵害行为而被列名。在刚果民主共和国，尼亚图拉民兵因为继续对儿童实施强奸和其他形式性暴力的团体而被列名。在南苏丹，亲马查尔的苏丹人民解放运动/解放军反对派因绑架被列名。

248. 除了两项技术性除名外，2018 年没有发生除名。在刚果民主共和国，玛伊-玛伊民兵卡塔-加丹加派自其领导人于 2016 年 10 月投降后，该团体不复存在，因此被除名。在南苏丹，白军被除名，因为不再有证据显示该团体有明确的领导人和组织结构，并且该团体不复存在。

249. 由于不同局势中的武装冲突格局发生变化或者各方为保护儿童而采取的措施出现变化，导致对名单作了其他更改。在这方面，在中非共和国，作为前塞雷卡联盟组成部分的中非爱国运动签署了一份行动计划，在其制定的措施方面，被列在附件一 B 节。与此相似，在南苏丹，南苏丹人民国防军只是在招募和使用儿童方面被列入附件一 B 节。最后，在阿拉伯叙利亚共和国，库尔德人民保护部队

(人民保护部队/妇女保护部队)因为加强接触，最终在 2019 年签署了行动计划，因此被列在附件一 B 节。另一方面，在苏丹，苏丹人民解放运动-北方局由于在 2018 年未采取行动支持行动计划而重回附件一 A 节。

250. 实地的一些政治变化导致了用语和行为方名称的更改。在南苏丹，苏丹人民解放军现在作为南苏丹人民国防军被列名。此外，苏丹人民解放运动/解放军反对派-亲塔班 • 邓现在作为与塔班 • 邓结盟的南苏丹人民国防军列名。他们如今是南苏丹人民国防军的组成部分，因此作为国家行为方被列名。在也门，胡塞/安萨尔运动将作为胡塞武装列名，阿拉伯半岛基地组织/伊斯兰教法辅士组织将作为阿拉伯半岛基地组织列名。在也门恢复合法性联盟列名时也改为在也门支持合法性联盟。最后，在阿拉伯叙利亚共和国，人民保护部队将作为库尔德人民保护部队(人民保卫部队/妇女保卫部队)列名，以反映实地的变化。

251. 鉴于泰国政府在过去数年采取预防和保护措施以更好地保护儿童，2020 年报告将不再包含泰国。

附件一

根据安全理事会第 1379(2001)、1882(2009)、1998(2011)和 2225(2015)号决议，在安全理事会议程所列武装冲突局势中严重侵害儿童的行为方名单*

A. 在报告所述期间未采取措施改善儿童保护的已列名行为方

阿富汗境内行为方

非国家行为方

1. 哈卡尼网络[a、b]

2. 古勒卜丁·希克马蒂亚尔的伊斯兰党[a、b]

3. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省[a、b、d]

4. 塔利班部队及其附属团体[a、b、d、e]

哥伦比亚境内行为方

非国家行为方

民族解放军[a]

中非共和国境内行为方

非国家行为方

1. 前塞雷卡联盟及其附属武装团体，包括中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟[a、b、c、d]

2. 所谓“反砍刀”组织的地方民团[a、b、c]

3. 上帝抵抗军[a、b、c、e]

* A 节所列行为方未在本报告所述期间采取有效措施改善儿童保护；B 节所列行为方在本报告所述期间采取了有效措施改善儿童保护。

[a] 该行为方招募和使用儿童。

[b] 该行为方打死和致残儿童。

[c] 该行为方对儿童实施强奸和其他形式性暴力。

[d] 该行为方对学校和/或医院实施攻击。

[e] 该行为方绑架儿童。

刚果民主共和国境内行为方

非国家行为方

1. 民主同盟军[a、b、d、e]

2. “巴纳穆拉”民兵[c、e]

3. 解放卢旺达民主力量-救世战斗军[a、c、d、e]

4. 伊图里爱国抵抗力量[a、c、d、e]

5. 卡穆伊纳 • 恩萨普[a、d、e]

6. 上帝抵抗军[a、b、c、e]

7. 自由独立刚果爱国者联盟[a]

8. 刚果爱国者和平联盟(又称“玛伊-玛伊民兵拉方丹派”)[a]

9. 玛伊-玛伊民兵马棕贝派[a、b、e]

10. 玛伊-玛伊民兵辛巴派[a、c]

11. 恩杜马保卫刚果民兵组织[a、b]

12. 恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派[a、b]

13. 尼亚图拉民兵[a、c、e]

14. 愤怒公民组织[a、c、e]

伊拉克境内行为方

非国家行为方

伊拉克和黎凡特伊斯兰国[a、b、c、d、e]

马里境内行为方

非国家行为方

1. 伊斯兰后卫[a、c]

2. 西非统一和圣战运动[a、c]

3. 纲领会，包括附属团体[a]

缅甸境内行为方

国家行为方

缅甸陆军，包括综合边防部队[b、c]

非国家行为方

1. 克伦民族解放军[a]

2. 佤邦联合军[a]

索马里境内行为方

非国家行为方

1. 青年党[a、b、c、d、e]

2. 先知的信徒[a]

南苏丹境内行为方

国家行为方

南苏丹人民国防军，包括与塔班•邓结盟的南苏丹人民国防军[b、c、d、e]

非国家行为方

苏丹人民解放运动/解放军反对派-亲马查尔[a、b、e、f]

苏丹境内行为方

非国家行为方

1. 正义与平等运动[a、f]

2. 苏丹解放军/阿卜杜勒•瓦希德派[a]

3. 苏丹解放军/明尼•米纳维派[a、f]

4. 苏丹人民解放运动-北方局[a、f]

阿拉伯叙利亚共和国境内行为方

国家行为方

政府部队，包括国防军和新政府民兵[a、b、c、d]

非国家行为方

1. 自由沙姆人运动[a、b]

2. 自称附属叙利亚自由军的团体[a]

3. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国[a、b、c、d、e]

4. 伊斯兰军[a]

5. 由努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织联盟[a、b]

---

[f] 该行为方已依照安全理事会第 1539(2004)号和第 1612(2005)号决议，同联合国订立了行动计划。

也门境内行为方

非国家行为方

1. 胡塞武装[a、b、d]

2. 阿拉伯半岛基地组织[a]

3. 亲政府民兵，包括萨拉菲运动和人民委员会[a]

4. 安全地带部队[a]

B. 在报告所述期间已采取措施改善儿童保护的已列名行为方

阿富汗境内行为方

国家行为方

阿富汗国家警察，包括阿富汗地方警察[a、f]

中非共和国境内行为方

非国家行为方

作为前塞雷卡联盟组成部分的中非爱国运动[a、b、c、d]

刚果民主共和国境内行为方

国家行为方

刚果民主共和国武装部队[c、f]

伊拉克境内行为方

国家行为方

人民动员力量[a]

马里境内行为方

非国家行为方

阿扎瓦德民族解放运动[a、c、f]

缅甸境内行为方

国家行为方

缅甸陆军，包括边防综合卫队[a、f]

非国家行为方

1. 民主克伦仁慈军[a]

2. 克钦邦独立军[a]

3. 克耶族军[a]

4. 克伦民族解放军和平理事会[a]

5. 掸邦军[a]

索马里境内行为方

国家行为方

索马里国民军[a、b、f]

南苏丹境内行为方

国家行为方

南苏丹人民国防军，包括与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军[a、f]

阿拉伯叙利亚共和国境内行为方

非国家行为方

库尔德人民保护部队(人民保护部队/妇女保护部队)[a]

也门境内行为方

国家行为方

1. 政府部队，包括也门武装部队[a、f]

2. 在也门支持合法性联盟[b]

附件二

根据安全理事会第 1379(2001)、1882(2009)、1998(2011)和 2225(2015)号决议，在未列入安全理事会议程的武装冲突局势或其他局势中严重侵害儿童的行为方名单[*]

A. 在报告所述期间未采取措施改善儿童保护的已列名行为方

尼日利亚境内行为方

非国家行为方

致力传播先知教导及圣战人民军，又称“博科圣地”[a、b、c、d、e]

菲律宾境内行为方

非国家行为方

1. 阿布沙耶夫集团[a]
2. 邦萨摩洛伊斯兰自由战士[a]
3. 新人民军[a]

B. 在报告所述期间已采取措施改善儿童保护的已列名行为方

尼日利亚境内行为方

非国家行为方

联合民团[a、f]

* A 节所列行为方未在本报告所述期间采取有效措施改善儿童保护；B 节所列行为方在本报告所述期间采取了有效措施改善儿童保护。

[a] 该行为方招募和使用儿童。

[b] 该行为方打死和致残儿童。

[c] 该行为方对儿童实施强奸和其他形式性暴力。

[d] 该行为方对学校和/或医院实施攻击。

[e] 该行为方绑架儿童。

[f] 该行为方已依照安全理事会第 1539(2004)号和第 1612(2005)号决议，同联合国订立了行动计划。